### **PODER LEGISLATIVO**



PROVINCIA DE TIERRA DEL FUEGO, ANTÁRTIDA E ISLAS DEL ATLÁNTICO SUR

### **LEGISLADORES**

PRESIDENTE DE LA COMISION N° 4 - Proyecto de Resolución comisionando al Legislador Enrique Pacheco a la reunión de la COPINEC, a celebrarse en la ciudad de Buenos Aires.

Entró en la Sesión

26/03/1992.

Girado a la Comisión
N°:

Orden del día N°:

LEG'SLATURA PROVINC L
SECRETARIA LEGISLATIVA

2 SFT 1000

MESA DE ENTRADA

Nº HSJ<sup>4/</sup> FIRMA

#### COPINEC

COMISION PERMANENTE INTERPARLAMENTARIA Nº

NACIONAL DE EDUCACION Y CULTURA

SALTA, 3 de Abril de 1992.-

Al Señor
Secretario Adjunto de la COPINEC
Diputado ENRIQUE PACHECO
S / D.-

Tengo el agrado de dirigirme a Ud. -en mi carácter de Presidente de la Comisión Permanente Interparlamentaria Nacional de / Educación y Cultura (COPINEC) - a efectos de adjuntar a la presente, copia / fotostática del Proyecto de Ley de la Senadora Margarita Malharro de Torres, sobre Ley General de Educación.

Sin otro particular, saludo a Ud. con atenta / consideración y respeto.-

lr./

LEG LANCIA PLOVICE

SECRETARIA LEGISLATIVA

O2.09.92

MESA DE ENTRADA

Nº HS/ FIRMA

PEDRO A. OLARIAGA
MESA DE ENTRADA
SECRETARIA LEGISLATIVA
JEFE DPTO.

BAVID EFRAIN GARZON Seneder

Presidente do la Comisión

1/2

Proyecto de leze

El Stradory Cómara de Dijrutados de la Nación Argentina etc.

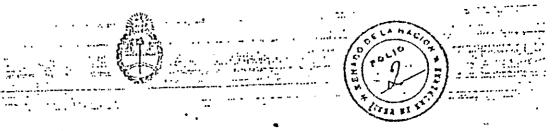
LEY GENERAL DE EDUCACION

Articulo 19: La presente ley establece los principios, objetivos, estructura, gobierno y administración a las
que quedará sujeto el sistema educativo público oficial, integrado por los servicios educativos formales y no formales, de jurisdicción nacional, provincial y municipal, incluidas las entidades
de gestión privada reconocidas.

Articulo 20: El Estado Nacional tendrá la responsabilidad principal, irrenunciable e indelegable de filar, ejecutar o controlar al efectivo cumplimiento de la política educativa en todas las jurisdicciones y ámbitos donde opera el sistema educativo público formal y no formal.

Articulo 30: El Estado Nacional deberá fijar los lineamientos de su política educativa en el respeto a los sicuientes principios:

- a) El acrecentamiento de la identidad nacional a partir de la atención por las idiosincrasias locales, provinciales y regionales.
- b) El afianzamiento de la soberanía de la Nación.
- c) La consolidación de la democracia en su forma representativa, republicana y federal.
- d) La integración social y regional de la Nación.
- e). El desarrollo social, cultural, científico y tecnológico y el crecimiento económico.
- f) La afirmación de una convivencia social, pluralista y participativa, que valorice la libertad, la justicia, la igualdad la solidaridad y el rechazo a toda forma de discriminación.
- g) La equidad en educación a través de la distribución a toda la problación de servicios educacionales de la mejor calidad posible y el logro de resultados equivalentes en cantidad y calidad a partir de la heterogeneidad de la población.



# Proyecto de ley

El Sonadory Cámara de Diputados de la Nación Argentina etc.

- h) La educación concebida como permanente para la democratización y la formación nacional.
- i) La participación amplia y efectiva de la familia, la comunidad, las agremiaciones docentes legalmente reconocidas y las organizaciones intermedias en la gestión y administración del sistema educativo público dentro de los limites que fijen las respectivas reglamentaciones.
- j) La erradicación del analfabetismo, brindando eduación a los adultos que no hubieren completado su escolaridad obligatoria.
- k) La cobertura asistencial para aquellos personas o sectores de la sociedad que por carencia de recursos económicos, les resulten imposible o sumamente gravoso el cumplimiento de la obligatoriedad fijada en la presente ley.
- 1) La atención integral y sostenida de grupos especiales que por minusvalías psíquicas o físicas se encuentren imposibilitados a completar los niveles educacionales definidos como obligatorios.
- m) La efectiva y concreta vinculación entre el sistema educacio nal y el ámbito laboral, teniendo en cuenta las diversas rea lidades locales, provinciales y regionales.
- n) El estimulo, promoción y apoyo a las innovaciones educativas y a las modalidades alternativas de educación, particularme<u>n</u> te los sistemas abiertos y a distancia.
- ñ) La Participación del Congreso de la Nación como instancia de evaluación del cumplimiento de la presente ley.
- o) Asegurar el derecho de los docentes a una retribución digna, al cuidado de su salud ya ala prevención de enfermedades profesionales, al acceso gratuito a la capacitación, perfeccionamiento y actualización, al mejoramiento de las condiciones laborales, a agremiarse libremente y a contar con un instrumento legal para la defensa de sus derechos.
- p) Los padres tienen sobre la educación de sus hijos el derecho



# Thoyecto do ley

### El Sénado y Cámara de Diputados de la Nación Argentinaxto.

a que reciban una educación conforme a los principios, fines y objetivos de la presente ley; a asociarse y a participar en agrupaciones de apoyo a la gestión educativa o en gobierno del sistema.

q) Los alumnos tienen derecho a que se respete su integridad, dignidad, libertad de conciencia y de opinión, y a recibir orientación y asistencia cuando así lo requieran.

Articulo 40: Establécese para todo el ámbito de la Nación la obligatoriedad de la enseñanza en los niveles que a continuación se detallan:

- a) Nivel Inicial, a partir de los cinco (5) años de edad, com una duración minima de un (1) año.
- b) Nivel Frimario, a partir de los seis (6) años y con una duración minima de siete (7) años.
- c) Nivel Secundario, con una duración minima de tres (3) años.

Articulo 50: El requisito de obligatoriedad fijado en el articu lo anterior, implica el compromiso irrenunciable del Estado Nacional de crear y sostener, total o parcialmente, se gún sean las circustancias, los servicios necesarios para satisfacer las demandas educativas alli donde las jurisdicciones originalmente responsables no puedan dar efectivo cumplimineto a las mismas.

Artículo 60: La educación integral es un derecho inalienable de la persona. El Estado asegurará la igualdad de oportunidades y posibilidades para el ejercicio del derecho de enseñar y aprender, garantizando:

- a) El derecho personal y social a la educación de todos los habitantes.
- b) La gratuidad de todos los servicios que componen los niveles del sistema educativo, que se apoyará en el principio de solidaridad, a partir del cual, el Estado, lá sociedad y la





# Proyecto de leji

### El Senadory Cámara de Diputados de la Nación Argentinaucto.

familia, tendrán la obligación de fomentar y promover la constitución de cooperativas y asociaciones para satisfacer exclusivamente necesidades asistenciales.

Articulo 70: El Estado reconecerá dentro de los principios de la Constitución Nacional y de ésta Ley, la libertad de iniciativa privada para crear y gestionar instituciones de enseñanza en los diferentes niveles y modalidades del sistema edu cativo, siempre y cuando los mismos cumplimenten los requisitos de reconocimiento previo y de supervisión por parte de las autoridades educativas estatales.

#### SISTEMA EDUCATIVO

Artículo 80: Integrarán el sistema educativo argentino las instituciones públicas de las jurisdicciones nacional, provincial y municipal y las instituciones privadas reconocidas oficialmente. Las que garantizarán los principios establecidos por ésta ley.

Articulo 90: Deberán privilegiarse, difundirse y fomentarse los valores de libertad, solidaridad, democracia y sentido de pertenencia a la comunidad.

Artículo 100: El sistema educativo argentino será flexible, artículado, integral, regionalizado y descentralizado, respetando la integridad nacional.

Articulo 110: El Estado garantizará la <u>asistencialidad</u> para todos los casos que así lo requieran. La asistencialidad se manifestará en forma de alimentación, vestido, material educativo y, medios de transporte acordes con las necesidades de cada región.



# Troyecto de lezi

## El Senadory Cámara de Diputades de la Nación Argentinasete.

Articulo 120: El sistema educativo argentino será democrático y participativo desde su concepción hasta su metodología. Difundirá, fomentará y respetará los derechos del ciudadano.

Articulo 130: La profesión docente será resguardada por medio de retribuciones justas y equitativas, servicios sociales adecuados y el reconocimiento de las agremiaciones en el marco de las leyes que la reglamenten.

#### OBJETIVOS del SISTEMA

Articulo 140: Serán objetivos básicos del sistema, lograr una formación general que abarques los niveles intelectual, ético, físico y artístico.

Articulo 150: Se incorporará la enseñanza de la informática en todos los niveles y modalidades del sistema educativo.

#### ESTRUCTURA del SISTEMA

Artículo 169: La estructura del sistema educativo estará constituída por:

- a) Nivel Materno Asistencial, desde los cuarenta y cinco (45) días hasta los cuatro (4) años, no obligatorio.
- b) Nivel Inicial, a partir de los cinco (5) años de edad, obligatorio.
- c) Nivel de Educación Frimaria, a partir de los seis (6) años de edad, debiendo cumplimentar siete (7) años de escolaridad, obligatorio.
- d) Nivel Medio, que comprende un Ciclo Básico de tres (3) años de duración, obligatorio, y un Ciclo Medio Superior de dos (2) años de duración.





# Proyecto de loy

### El Senadory Cámara de Diputados de la Nación Argentina etc.

- e) Nivel de Educación Superior:
  - 1) No Universitaria, que comprende a la Formación Docente y a la Formación Técnica; y
  - 2) Universitaria.
- f) Nivel de Posgrado:

### DEJETIVOS PROPIOS de CADA, NIVEL

Articulo 179: Son objetivos de los niveles:

- a) Nivel Materno Asistencial:
  - Asistir al niño y al grupo familiar en la solución de problemas que afecten su salud y nutrición.
  - Apoyar al grupo familiar en su función de primeros educa-
  - Instrumentar la estimulación temprana.
- b) Nivel Inicial:
  - Fortalecer y ampliar la educación familiar del niño, crean do acciones tendientes a propender a su crecimiento inte-
  - Favorecer el proceso de maduración por médio de la estimulación temprana de sus potencialidades.
  - Favorecer la inserción del niño en la sociedad a través de la integración con su grupo de pares y demás miembros de la comunidad educativa.
  - Asistir a aquellos niños cuyas necesidades básicas se encontraran insatisfechas.
  - Brindar aprestamiento para los procesos de la lecto escritura y el cálculo.
  - Detectar deficiencias psiquico-físico y realizar acciones tendientes a brindar la atención adecuada a cada una de es tas situaciones.
- c) Nivel de Educación Frimaria:
  - Froporcionar una formación básica común a todos los ciudadanos.



## El Seradory Crámara de Diputados de la Nación Argentina, etc.

- Lograr la adquisición de los conocimientos imprescindibles para desempeñarse activamente en la vida como individuo responsable inserto en una sociedad democrática.
- Favorecer y estimular el desarrollo de las capacidades intelectuales, físicas y artísticas.
- Fortalecer los valores éticos en el marco de una participa ción responsable en la sociedad a través de la solidaridad y el respeto por el otro.
- Desarrollar el pensamiento crítico-reflexivo para la forma ción de un ser autónomo y activo protagonista del momento histórico en que se desenvuelve.

#### d) Nivel Medio:

#### 1) Ciclo Básico:

- Completar la formación general básica por lo que se deberá acrecentar el conocimiento adquirido en los  $n_{\underline{i}}$  veles intelectual, físico y artístico.
- Fromover actitudes de autoaprendizaje incentivando la búsqueda activa de información.
- Conectar permanentemente los conocimientos adquiridos con la realidad externa a la escuela, en los campos laboral, profesional y artístico.
- Favorecer la aplicación del conocimiento adquirido en forma teórica.
- Desarrollar el pensamiento critico-reflexivo con el fin de formar un ser autónomo, activo protagonista dentro de su sociedad.
- Reforzar los valores éticos, la solidaridad y la participación democrática.
- Drientar vocacionalmente, en el marco del respeto por las individualidades, a fin de favorecer una eficaz inserción en el mundo laboral o éducacional.

#### 2) Ciclo Medio Superior:

- Profundizar los conocimientos previamente adquiridos.
- Diversificar la oferta de conocimiento ampliando el





# Projecto de les.

## El Sonadory Cámara do Diputados de la Nación Argentinaxeto.

espectro de las distintas áreas del saber.

- Brindar la capacitación necesaria acorde con la época actual, conectando el conocimiento con la tecnología moderna.
- Favorecer la articulación entre este nivel y ingreso al mundo laboral.
- Desarrollar una actitud critica ante los medios de comunicación masiva.
- Fomentar la autoeducación, la educación permanente y la búsqueda de la información por los propios medios.
- Consolidar los valores éticos y la actitud responsable ante la vida con la familía y la sociedad en el contexto de una democracia participativa.
- e) . Nivel de la Educación Superior No Universitaria:
  - 1) Formación Docente:
    - Formar al docente como elemento activo de participación en el sistema democrático.
    - Garantizar la actualización, capacitación y perfeccionamiento docente, y espacios de reflexión sobre la tarea.
    - Fomentar el sentido responsable del ejercicio de la docencia en cualquiera de sus niveles.
    - Fomentar el respoeto por los derechos del ser humano que educa y por la tarea educadora.
  - 2) Formación Técnica:
    - Erindar formación profesional de acuerdo con los requierimientos del lugar y la época en el campo educacional.
- f) Nivel Universitario: la enseñanza, difusión y transferencia a la sociedad de los conocimientos y la tecnología, y la investigación.
- g) Nivel de Posgrado: profundización y actualización de la formación obtenida en el nivel de grado y el intercambio de conocimientos y tecnología con los centros de exelencia a ni-





# Proyecto de ley

## El Sencedory Camara de Diputados de la Nación Argentina etc.

vel nacional e internacional.

#### REGIMENES ESPECIALES

Articulo 169: El sistema educativo atenderá mediante un regimen especial aquellos casos en que por minusvalía fisica o psiquica se encuentren imposibilitados de completar la educación definida como obligatoria en la presente ley.

Articulo 170: El Estado garantizará un servicio de educación al adulto, a partir de los dieciseis (16) años, para cursar o completar la educación obligatoria.

#### ADMINISTRACION y GOBIERNO

Articulo 200: El gobierno y la administración del sistema educativo a nivel nacional estará a cargo del Ministerio de Cultura y Educación y del Consejo Federal de Educación, ag tuando el Congreso de la Nación como instancia de orientación y control del cumplimiento de la presente ley.

Articulo 210: El gobierno y administración del sistema de educación pública se guiará por los siguientes principios:

- a) Unidad nacional, a apartir del respeto por las diferencias locales, provinciales y regionales.
- b) Descentralización a través de las estratégias de regionalización y desconcentración.
- c) Farticipación democrática de la comunidad en la administración del servicio educativo.
- d) Articulación horizontal y vertical.
- e) Apertura a los cambios e innovaciones educativas en forma permanente, avaladas por la investigación cientificas y los correspondientes procesos de seguimiento y evaluación.



# Proyecto de ley

### El Senadory Cámara de Diputados de la Nación Argentinacite.

Articulo 220: El Ministério de Cultura y Educación tendrá las siguientes funciones:

- a) Hacer cumplir los princios, fines y objetivos de la educación que establece la presente ley.
- b) Organizar y mantener a nivel nacional los siguientes servicios:
  - 1) Información educativa.
  - Estadistica y censo escolar permanente.
  - 3) Capacitación, actualización y perfeccionamiento docente
  - 4) Investigación.
  - 5) Apoyo científico y tecnológico.
  - 6) Evaluación.
- c) Remitir al Congreso de la Nación, por lo menos una (1) vez al año, un informe completo sobre la marcha del sistema educativo público.
- d) Dictar normas generales sobre equivalencia de títulos y estudios no universitarios, y convalidar títulos y certificados extranjeros.
- e) Determinar concertadamente con el Consejo Federal de Educación:
  - Fijación de niveles o estándares de calidad para el sistema educativo a nivel nacional, regional y provincial.
  - 2) Una curricula básica o minima, común para todo el terrritorio nacional a fin de asegurar la unidad conceptual del sistema educativo y facilitar la movilidad horizontal y vertical de los alumnos.
  - 5) La asignación equitativa de recursos a fin de mejorar los mecanismos distributivos de los servicios educacionales, tratando de alcanzar logros equivalentes en calidad y cantidad a partir de las heterogeneidades locales provinciales y regionales.
  - 4) La coordinación programas de cooperación, asistencia y apoyo con y entre las diferentes jurisdicciones a tra-





# Troyecto de ley

El Senadory Cámara de Diputados de la Nación Argentina etc.

vés de organismos nacionales e internacionales.

5) La fijación de los lineamientos básicos para los servicios que figuran en el inciso b) del presente artículo.

Articulo 230: El Consejo. Federal de Cultura y Educación estará integrado por los Gobernadores de la Frovincias, el Intendente de la Ciudad de Buenos Aires y presidido por el Ministro de Cultura y Educación en representación del Foder Ejecutivo Nacional. El Consejo estará facultado para elaborar su reglamentación a efectos de la aplicación y coordinación de ésta ley, la que deberá someterse a convalidación de la Comisión Esquecial de Control creada por el artículo 300 de la ley.

Articulo 249: El Congreso de la Nación creará una comisión especial que tendrá las siguientes responsabilidades:

- a) Evaluar los informes, a los que se refiere el artículo 220, inciso c), de la presente ley.
- b) Farticipar con voz pero sin voto en las reuniones del Consejo Federal de Cultura y Educación

#### DEL FINANCIAMIENTO

Artículo 250: El presupuesto de cada ejercicio para la Finalidad 5 - Cultura y Educación, no será inferior al tres por ciento (3 %) del Producto Bruto Interno del año anterior, ni menor al veinticinco por ciento (25 %) del total de las erogaciones previstas en el Presupuesto General, de la Administración Nacional para el año que se proyecta.

Articulo 269: Los fondos destinados a la Finalidad Cultura y Ed<u>u</u> cación no podrán ser transferidos a otra finalidad ni modificarse los destinos que se establecen en esta ley.

Articulo 270: Los recursos a que se refiere el articulo 250, se





# Projecto de ley

El Senadory Cámara de Dijeutados de la Nación Argentinaute.

#### destinarán:

- a) El noventa por ciento (90 %) a la Educación Freprimaria, Frimaria, y Media y Técnica, los que se distribuirán como minimo:
  - efectivo de educandos en cada jurisdicción, los que seran destinados a la provisión de personal docente y no docente necesario; materiales didácticos y de apoyo; equipamiento; actualización, perfeccionamiento y capacitación del personal docente; gastos de funcionamiento del sistema; y asistencia integral al alumno.
  - El diez por ciento (10 %) en forma directa al número efectivo de educandos en cada jurisdicción, para compra construcción, ampliación, remodelación y mantenimiento de edificios escolares.
- b) El diez por ciento (10 %) a Cultura.

#### DE LA REGLAMENTACION

Articulo 289: La presente Ley tiene caracter prescriptivo para los órganos encargados de reglamentar su aplicación, y también para aquellos que deban ejecutar sus disposiciones. Queda habilitada la acción jursidiccional con el objeto de hacer cumplir las disposiciones de ésta ley, tanto a favor de los titulares de los derechos que ella reconoce, como de aquellos que ejerzan la patria potestad o representación de ellos, de las asociaciones docentes con personaría reconocida, como la del Ministerio Fúblico encargado de tutelar la supremacia de la legislación federal.

Articulo 290: Las reglamentación que se lléven a cabo como consecuencia de las prescripciones de ésta ley, deberá ser remitidas al Congreso de la Nación a efectos de su convalidación, la cual se producirá automáticamente si la Comisión



# Proyecto de ley

El Sénadory Cámara de Dijrutados de la Nación Argentinaxto.

Especial de Control no se expidiera en el término de treinta (30) dias de la toma de conocimiento. Las observaciones efectuadas por la Comisión Especial de Control, tendran fuerza legislativa y determinarán tanto la nulidad de la reglamentación sometida a su control como el contenido de las modificaciones que se introduz-can a la misma, las cuales tendrán caracter imperativo.

#### COMISION ESPECIAL DE CONTROL

Articulo 300: La Comisión Especial de Control estará integrada por tres (3) representantes del Senado de la Nación, tres (3) representantes de la Camara de Diputados de la Nación.

Articulo 319: De forma.

MARCHETA MALIABRO de TORMA

Senadordo la Nación



#### FUNDAMENTOS :

Al repasar las conclusiones del Congreso Pedagógico elaboradas en la Asamblea Nacional realizada en Embalse (Córdoba) en 1988, encontramos citado en uno de los discursos este pensamiento de Don Miguel Unamuno, que nos parece propicio para iniciar estos fundamentos: "La libertad no es un estado, sino un proceso. Sólo el que cabe es libre, y más libre el que más sabe... sólo la cultura da libertad... No proclaméis la libertad de volar, sino dar alas; no la de pensar, sino dar pensamiento. La libertad que hay que dar al pueblo es la cultura; sólo la imposición de la cultura le hará dueño de si mismo, que es lo que la democracia estriba!

No cabe duda que fue este el pensamiento motor ilentó a los fundadores de Nuestra Nación. La educación del pueblo, ... la educación pública, aparece como una constante para el niento del país desde los hombres de Mayo, los constituyentes 1853 que plasmaron en nuestra Constitución los principios y derechos rectores que en materia de educación tienen los habitantes del país, hasta los legisladores y hombres de la cultura que dieron aís su primer ley de educación común, 1420. Con la fuerza y clariad de sus principios esta normativa le permitió a Nuestra Nación :lcanzar entidad cultural a través de la unidad de lengua, una prearación básica histórica, geográfica y cívica y los pasos iniciaes de la convivencia democrática y cohesión social. Más allá os disensos que originó, le rendimos nuestro homenaje, ya que ólo cumplió su cometido, sino hoy, que debemos profundizar ransformación de nuestro país a través de una propuesta educativa uperadora, hemos vuelto a su texto y antecedentes para us principios fundamentales de educación popular, dejando de iejas dicotomías, que hoy no son operativas, porque no se busca el ebate estéril, sino el consenso enriquecedor y creativo.

No vamos a describir la crisis aguda, casi agónica e nuestro sistema educativo; el pueblo en todos sus niveles la cocoe, la padece y ansía su pronta transformación.

La transferencia de los servicios educativos a las rovincias, por ley de la Nación, recientemente aprobada, constitu-5 una instancia indispensable para el comienzo de esta transformaServado de la Mación



ción, descentralizando la responsabilidad educativa, asumiendo a ésta los estados federales en mérito a lograr una mejor calidad educativa, que en definitiva es lo que el pueblo reclama porque ello le traerá una mejor calidad de vida.

Este proyecto presentamos a consideración quď Vuestra Honorabilidad, sumado a otros ya existentes como el Mensaje del Poder Ejecutivo (Marzo 1991); el de la Senadora Olijela del Valle Rivas; el del Senador José Antonio Romero Feris; de obligatoriedad del nivel inicial de nuestra autoría y otros existentes en la de Diputados de la Nación demuestran la urgencia de llenar legal que profundiza los males de la educación argentina, no cohesiona el sistema, que aparece de crecimiento anómalo, sin fines ní jetivos claros y por consiguiente, el beneficio de este derecho lienable que es la educación, derecho humano fundamental, se torna a veces en el negocio de los oportunistas y no como sostenía Don Hipólito Yrigoyen, en la bandera de la causa de los desposeídos que sólo asfravésmdestareducación superan su condición.

Es premisa de la concepción democrática el de obtener el mejoramiento creciente y progresivo de las condiciones económicas, culturales y sociales para exaltar la condición humana y no sólo para nejorar la condición económica. El hombre debe tener más y saber más, pero esencialmente, debe ser más. La UNESCO ha dicho que "la difusión de la ciencia y la técnica es la vía primaria para salir del subdesarrollo".

Vale una reflexión sobre el nombre adoptado para la ley. Hemos escogido el de Ley General de Educación, en el sentido que la misma representa un marco prescriptivo, de principios básicos contenidos en nuestra Carta Magna, legislación prexistente, la tradición / la historia; escapar a lo meramente declarativo o descriptivo, a lo reglamentarista atentando al margen de libertad y creatividad que to-la ley de este tipo debe dejar.

Vertebran este proyecto principios básicos irrenunciables de la política educativa nacional tales como: principalidad del Estado irrenunciable e indelegable para fijar, ejecutar y controlar el efectivo cumplimiento de la política educativa en todas las jurisdicciones y ámbitos donde ejercen el sistema píblico y formal y el no formal.

Un país , como el nuestro que no puede superar el drana crónico del analfabetismo, la deserción temprana tanto en el nivel

AND THE PERSON

Senadorde la Nación

FOLIO CONTRACTOR OF THE PARTY O

primario, como el secundario; la profundidad de la crisis económica, el asentamiento de grupos poblacionales de gran marginalidad, que no puede asumir los beneficios integrales del avance de las ciencias y las técnicas mundiales, no puede dejar librado a las desiciones individuales de las jurisdicciones la integridad y el futuro educativo de la nación.

Se reconoce la importacia del protagonismo que han asumido las jurisdicciones al hacerse cargo de los servicios educativos transferidos pondrán la impronta de la personalización y regionalización.

Garantizar el bienestar general, significa asegurar la igualdad de oportunidades para el ingreso y el ascenso dentro del sistema educativo y social.

La Nación tiene como responsabilidad ejercer un poder tutelar sobre todos sus habitantes, fundamentalmente cuando se trata del goce de un beneficio, de un derecho social e individual, esencial como es el de la educación.

Reconocemos la importancia de la educación integral de los ciudadanos desde los primeros momentos de su vida, así como la necesaria articulación de todos los niveles, relacionando e la educación con los servicios de sanidad y servicios sociales y asistenciales.

Proponer un modelo pedagógico que nivele las diferencias socio-culturales, que enfrente la marginalidad y que la acote de la única manera posible.

Se trata de que todos los ciudadanos por igual tengan las mismas posibilidades de acceder y permanecer en el sistema.

Proponemos un modelo acorde con la época, donde los medios de comunicación masiva cubren espacios cada vez mayores que la educación va resignando y la tecnología marca nuevas pautas de comunicación.

La propuesta es garantizar un servicio que sea una verdadera escuela como instancia formativa capaz de asegurar el derecho inalienable al conocimiento, a la socialización y a la creatividad desde la más temprana infancia, no como un mero lugar de guarda.

Se enmarca en el concepto de educación permanente, poniendo énfasis en la obligatoriedad del jardín de infantes, y un régimen especial de educación de adultos.

La educación debe durar toda la vida y comenzar lo más temprano posible.

Terradorde la Nacione

La Nación se compromete por medio de este proyecto a un mayor desarrollo y control de un deber que le es indelegable.

La clave del futuro de la nación está en la educación como el único modo de acceder a una sociedad moderna y a un futuro promisorio. Sólo poniendo todos nuestros esfuerzos en la educación de la nación, ingresamos razonablemente al siglo XXI.

Los países que realmente tienen conciencia del poder que quicren tener para lograr hegemonía en el mundo y poder estar en el concierto de las desiciones mundiales han comprendido que más que almacenar armas bélicas, tienen que almacenar inteligencia.

El Producto Bruto Interno de la República Argentina es de U\$S 153.000 millones, según el mensaje del Poder Ejecutivo que se remitió a consideración del Congreso de la Nación, el Presupuesto General de la Administración Nacional para el ejercicio 1992.

Considerando que el presupuesto asignado a Cultura y Educación no es suficiente, se hace imprescindible incrementarlo a niveles que haga posible la aplicación de la Ley General de Educación.

La Nación tiene la obligación indelegable de afectar los recursos que sean necesarios a fin de garantizar la gratuidad de la enseñanza y la prestación de los servicios educativos, para ello se establecen dos pisos mínimos, el primero sobre el Producto Bruto Interno, de tal manera que el presupuesto se incremente con el aumento de las demandas sociales como consecuencia del crecimiento de la actividad económica; en tanto el segundo mínimo sigue las recomendaciones de la UNESCO sobre la asignación presupuestaria óptima respecto del total de las erogaciones del estado.

El proyecto también asegura que los fondos que se remitan a las jurisdicciones sean invertidos en Cultura y Educación, orientando la distribución de los recursos y excluyendo a las Universidades del régimen financiero establecidos en los artículos 25 a 27 inclusive.

Distribuir los recursos en función del número efectivo de educandos en cada jurisdicción, tiene como objetivo atender a la prestación del servicio en calidad y cantidad.

En nuestro país el poder reglamentario del Poder Ejecutivo, constituye una verdadera facultad legislativa complementaria desvirtuando en algunas oportunidades el alcance y espíritu del legislador



que sonciona la norma,-

La política educativa es atribución reservada al Congreso de la Nación por la Constitución Nacional (ártículo 67, inc. 16) por lo que re establece la necesidad de convalidar las reglamentaciones derivadas de la ley a electos de preservar la integridad de las facultades que le son propias al Poder Legislativo.-



"Provincia de Tierra del Jucgo, Antártida e Islas del Atlántico Sur

LEGISLATURA PROVINCIAL

BLOQUE MOVIMIENTO POPULAR FUEGUINO

#### INFORME

Informe sobre la reunión de la Mesa Ejecutiva de la CO.P.IN.E.C., llevada a cabo el día martes 31 de Marzo de 1992, en la ciudad de Buenos Aires. -CASA DE SALTA -.

INTEGRANTES DE LA MESA EJECUTIVA: (Presentes)

Presidente: Senador David GARZON (Provincia de Salta)

<u>Vicepresidente:</u> Diputado Provincial Marcelo CALVO (Provincia de Mendoza)

<u>Secretario Adjunto:</u> Legislador Provincial Enrique PACHECO (Provincia de Tierra del Fuego, Antártida e Islas del Atlántico Sur).

#### PRIMERO:

Se definen los lineamientos generales de la postura a adoptar por parte de las provincias, a través de sus Legisladores, en el tratamiento de los proyectos de Ley presentados en el Congreso de la Nación (Cámara de Diputados y Senado), y por el Poder Ejecutivo Nacional sobre "Ley Federal de Educación".-

- Los temas mas discutidos fueron: Propuestas sobre la Regionalización (Ver Anexo).
  - Financiación de la Educación en

las Provincias.

- Proyecto de Ley sobre transferen-

cias educativas.-



Irocincia de Gierra del Tuego, Ántártida o Islas del Allántico Sur

LEGISLATURA PROVINCIAL

BLOQUE MOVIMIENTO POPULAR FUEGUINO

#### SEGUNDO:

Se analizó detalladamente la propuesta enviada por la Secretaría General de la Confederación de Trabajadores de la Educación de la República Argentina, a cargo de la Sra. María V. Sanchez; determinando los "lineamientos para una ley General de Educación". (ver Anexo).Esta propuesta fue aprobada por unanimidad por el XXIX Congreso Extraordinario de la CTERA.-

Se aprueba en esta una política integral de educación, no solamente a nivel nacional sino también internacional, coordinando todos los ámbitos.-

Se determinan los valores, derechos y obligaciones que debe tener en cuenta cada una de las partes.-

#### TERCERO:

Se asiste a la AUDIENCIA, en la Cámara de SEnadores de la Nación, con la Senadora Olijuela del Valle RIVAS (Partido Justicialista - Prov. de Tucumán.

Se versó sobre los proyectos de "Ley Federal de Educación" presentados en esta Cámara: un total de 4 (CUATRO) y en especial el presentado por la Senadora Rivas.-

- Presentación de las INQUIETUDES que surgen frente a estos pro-

....



Provincia de Tierra del Fuego, Antártida e Islas del Atlántico Sur

LEGISLATURA PROVINCIAL
BLOQUE MOVIMIENTO POPULAR FUEGUINO

yectos de Ley por parte de la Mesa Ejecutiva de la CO.P.IN.E.C.-Presentación de las observaciones a estos proyectos de Ley.-

#### **CUARTO:**

Asistencia a la AUDIENCIA en la Cámara de Diputados de la Nación con el Presidente de la Comisión Permanente de Educación, Diputado Jorge Rodriguez (Provincia de La Pampa).

Discusión de los proyectos de Ley Federal de Educación presentados en esta Cámara:,

TOTAL DE 7(SIETE):

-Presentación de INQUIETUDES a estos proyectos de Ley por parte de la Mesa Ejecutiva de la CO.P.IN.E.C.-

-Presentación de las <u>observaciones</u> a estos proyectos de Ley por parte de la Mesa Ejecutiva como las presentadas por cada una de las provincias.-

#### **QUINTO:**

Asistencia a la AUDIENCIA con el Ministro de Educación y Cultura de la Nación, Prof. Antonio SALONIA y con el Secretario de Educación de la Nación, Dr. Luis Antonio BARRY.

#### Temas tratados:

-Proyecto de Ley Federal de Educación presentado por el Poder



Provincia de Tierra del Fuego, Antârtida e Islas del Atlántico Sur

LEGISLATURA PROVINCIAL

BLOQUE MOVIMIENTO POPULAR FUEGUINO

Ejecutivo Nacional.

-Proyecto de Ley de Transferencias Educativas presentado por el

Se presentaron las observaciones a estos proyectos de Ley y las posturas de las distintas provincias con respecto a puntos específicos de éstos.-

ENRIQUE: R. PACHECO Leg stador

Legislatura Provincial

**ANEXO** 

Provincia de Buenos Aires Poder Legislativo Honorable Cámara de Dipulados Comisión do Cultura y Educación

### PROPUESTA DE REGIONALIZACION PARA LA COPINEC

1.- REGION DEL N.O.A. (NOR OESTE ARGENTINO)

TOTAL DE PROVINCIAS: 6

SALTA - JUJUY - TUCUMAN - CATAMARCA - LA RIOJA - SANTIAGO DEL ESTERO.-

2.- REGION DEL N.E.A. ( NOR EUTE ARGENTINO)

TOTAL DE PROVINCIAS : 5

MISIONES - ENTRE RIOS - CORRIENTES - FORMOSA - CHACO.-

3.- REGION CENTRO

TOTAL DE FROVINCIAS; 3 y el MUNICIPIO DE BUENOS AIRES.
BUENOS AIRES - SANTA FE - CORDOBA - y CAPITAL FEDERAL

4.- REGION CUYO

TOTAL DE PROVINCIAS 3 (1) 
EENDOZA - SAN JUAN Y SAN JUIS - La Riefer

5.- REGION PATAGONIA

TOTAL DE FROVINCIAS 6

LA FAMPA - RIO NEGRO - NEUQUEN - SAMPA CRUZ - CHUBUT - TIERRA DEL FUEG

ESTA REGIONALIZACION QUE SE PROPONE RECOGE ANTECEDENTES EN DISTINTAS ACTIVIDADES DE LA NACION DESDE UNA PERSECTIVA FEDERAL Y ES LA QUE RIGE ACTUALMENTE EN EL CONSEJO FEDERAL DE CULTURA Y EDUCACION. CONSIDERAMOS QUE POR UNA MAYOR OFERATIVIDAD DEBERIA APLICARSE EN LA INtecración por representación de las distintas comisiones de trabajo que pudieran generarse en el seno de la cofinec.-





# Confederación de Trabajadores de la Educación de la Refrública Argentina Personería Grenial Hesol. M.I. Nº 985/85



Buenos Aires, 9 de marzo de 1912.-

S		J	
	DΞ	SENADDRES DE LA N	IVCION
		COMISION DE EXUCA	

En mi carácter de Secretaría Goneral de la Confederación de Trabajadores de la Educación de la Mapública Argentina mo dirijo a Ud. y por sú digno intermodio a todos los miembros de la Comisión que preside, a los efectos de poner en conocimiento de la Honorable Cémera los "Lineamientos para una Ley General de Educación", /
que por unanimidad aprobara el XXIX Congreso Extraordinario de CIERA, realizado el 5 //
de marzo del corriente eño.-

Acercamos estos Lineamientos en el convencimiento de que la opinión de los trabajadores de la educación deberá tenerse en cuenta necesariamente el.// . debatirse una ley ten trascendente como ésta.-

Sin otro particular saludo a Ud. con distinguida consideración.-

MARIA V. SANCHEZ
Soo. General
GIERA - COI



## Confederación de Drabajadores de la Educación de la República Argentina Personería Gremial Nesol. M.I. Nº 985/85



INEANIENTOS PARA UNA LEY GENERAL DE EDIZACION
[Aprobados por unanimidad por al XXIX Congreso Extraordinario do la CIENA]

- 1.-Asegurară la unidad a identidad nacional del mistama educativo partiendo del respeto integral al federalismo.
- 2.-fijară las formus de responsabilidad concurrente de los gobiernos nacional, provinciales y Municipalidad de Bs. As. en el gobierno y edministración cel sistema educativo.
- 3.-Determinaré la responsabilidad y mucanismo modiante les cuales elConsejo Federal de Educación determinaré los linuamientes generales de la política ducativa nacional y los principios básicos de su ejecución.
- 4.-Incorporará las estratogias para una efectiva integración latinoamericana en materia educativa.
- 5.-Consagrară a la aducación como un biun social establaciondola responsabilidad de las partes para parmitir que sus beneficios alcancen efectivamente a todos los habitantes.
- 6.-Considerará a todo servicio educativo como Servicio Público, cualquiera sea .
  al agenta prestatario y el tiempo y forma de la prestación, estableciendo la responsabilidad del Estado en su autorización, conducción y control.
- 7.-Establacerá la responsabilidad del Estado en la gratuidad del servicio equ-
- 8. Procurará los madios para la efectiva domocratización de la gestión educativa brindando las oportunidades y posibilidades necesariampera asegurar el ingreso, la permanencia y el egreso en tiempos normales y la Equitativa distribución de conocimientos sociales valicaes.
- S. Fundará al proceso educativo en al restablecimiento de los valores morales social e individual valiosos; Afecto, solidaridad, homestidad, respeto interes gral e los deruchos humanos, la ética de les relaciones humanos, la paz, la justicia social, la defense de los derechos de nuestra nación y de los demades a su libra determinación, el trobajo como única fuente de la riqueza, la revalorización de nuestra identidad cultural...
- 10-Integrará el trabajo como instrumento podagógico y brinderá malida laboral en todos los establacimientos de educación madia.
- ll-Establacará el derecho de los alumnos y trabejedores de la educeción al cuidado de su selud y a la prevención de les enfermedades profesionales.



### Confederación de Trabajadores de la Educación de la Rejublica Argentina Personcia Granial Hesol. M.I. 14 985/35



- 12.-Datermineré la forma de particapación de les Organizaciones Cremiales legalmente reconocidas en los émbitos en que se decleun y ejecular la políticas uddicativas.
- 13.-Establacerá las bases para la participación argúnica de los distintos suctores de la comunidad educativa en la escuela.
- 14.-Fijară la obligación del Estado de fortalecer y jerarquizar la escuela públi-
- 15.-Impadiră que los subsidios y aportes de cuelquier naturaleza que se otorguen à los establacimientos privados, ganerum algún tipo de privilegio respecto de los servicios educativo que se prestam en los establacimientos establas.
- puesto aducativo enual y los plazos en que deberá alcanzarse el presupuesto aducativo enual y los plazos en que deberá alcanzarse el U/ con destino a la educación, estableciando la responsabilidad del Congreso en la determinación de los recursos que se esectarán a tal l'in esí como los porcentajes
  de distribución y el control de inversión.
- 17.-Establecerá la articulación horizontal y vertical del sistema.
- 18. FacilitarE la apertura dul sistema educativo permitiendo el ingreso en cualquiera du sus instancias con la acroditación de lus aptitudos y conscimientos requeridos.
- 10.-Establecará la igualdad de duruchos y duberes de los trebajadores dula edu"Casión sualquiera sua la dependencia en que prestan servicios y su situación de revisia.
- 20. Harantizaçã la libertad de câtodre un el merco del respeto a les normes vigentes.
- 2 -Establecurá la culigatoricus y gratuides del perfeccionamiento y capacitación continua de los trabajadores de la educación, como responsabilidad del Estado.
- 22.-Garantizará que el proceso educativo respeto al elemno en su dignidad personal y en sus convicciones.
- 23.-Establacará la obligatoriadad da 💛 : seun con critarios científicos y dijetávos.
- 24.-Estableceră la obligatorieded de informer a los responsables de los montres de la svolución do los menoras un al procesa aducativo.
- 21. Producará el efectivo esjuramiento de las condiciones leborales de los trabaja-
- 35.-lacromatară a un admino de 10 años la escoloridad deligatoris.

Junta Ejecutiva



Provincia de Tierra del Fuego, Antártida e Islas del Atlántico Sur

#### LEGISLATURA

BLOQUE MOVIMIENTO POPULAR FUEGUINO USHUATA, 24 de Marzo de 1992.-

LEG. RABASSA JORGE

Pte. Comisión Nº 4

LEGISLATURA PROVINCIAL

De mi mayor consideración:



Por la presente informo a Ud. que con motivo de la conclusión de la 7a ASAMBLEA FEDERAL DE LA COPINEC, le hago llegar un informe completo de lo acontecido en esta, más las conclusiones pers<u>e</u> nales.

Solicito que este informe se de a conocer a la comisión que Ud. preside.

Sin otro particular saluda a Ud. muy atte.

ENRIQUE R FACHECO Leg stador Legislatura Provincial

ADJ: Informe y anexo con bibliografia obtenida en la Asamblea.



Provincia do Tierra del Fuego, Antartida e Islas del Atlántico Sur

### LEGISLATURA BLOQUE MOVIMIENTO POPULAR FUEGUINO

#### INFORME

REF: 7a ASAMBLEA FEDERAL DE LA COPINEC - MARZO 19 y 20 LUGAR: CASA DE LA PROVINCIA DE LA PAMPA.

#### Dia 19/03:

1- Presentación de cada uno de los miembros de la COPINEC:

Legisladores Provinciales

Concejales Municipales de Buenos Aires

Integrantes de la comisión de Educación y/o Cultura con representación parlamentaria.

Palabras de bien venida de la Directora de la Casa de la Provincia de la Pampa. Sra Maria Cristina Alvarez.

#### 2- Orden del Dia:

- a) Lectura y consideración del Acta de la sexta Asamblea de la COPINEC
- b) Evaluación de las transferencias educativas llevadas a cabo hasta la fecha.
- c) Ley Federal de Educación
- d) Reforma del estatuto
- el Elección de Autoridades
- 6) Varios.
- 3- Modificación del Reglamento Interno de la COPINEC:
  - se modifican los Articulos 8 y 10°.
  - Se agrega el articulo 8º Bis.

Texto completo del reglamento: ver anexo.

4- Elección de Autoridades de la 7a Asamblea.

Presidente de la Asamblea a cargo del Diputado provincial de SANTA



Provincia de Gierra del Fuego, e <mark>Imárti</mark>da e Islas del e Itlántico Sur

LEGISLATURA
BLOQUE MOVIMIENTO POPULAR FUEGUINO

CRUZ; Cristofaro Miguel Angel.

La Secretaria a cargo del Diputado Provincial de la Pampa: Giuliano Santiago.

<u>Autoridades de la Mesa Ejecutiva</u> (duración 1 año):

Primer propuesta presentada por el Partido Justicialista teniendo en cuenta el mapa político: 4 miembros del Partido Justicialista

1 miembro Union Civica Radical.

En mosión se pide la participación en la mesa ejecutiva de los partidos provinciales, al no ser tenidos en cuenta.

La U.C.R. presenta una nueva propuesta conformando a la Mesa Ejecutiva con 7 miembros: 2 miembros de la Union Civica Radical

4 " del Partido Justicialista

1 miembro de Partidos provinciales.

con la condición de mantener la secretaria General.

Al no llegar a un acuerdo, la U.C.R. se retira de la asamblea, a pedido del Diputado Provincial MONTENEGRO (Mendoza) y así deja de participar de la 7a Asamblea.

Nueva mosión del Partido Justicialista: 4 miembros del Partido Justicialista

1 miembro de Partidos Provinciales.

Esta mosión es aprobada y la Mesa Ejecutiva queda conformada de la siguien te manera:

PRESIDENTE: David Garzón - Senador Provincial de Salta

VICEPRESIDENTE: Marcelo Calvo - Diputado Provincial de Mendoza

SECRETARIO GENERAL: Jose Fabio - Diputado Provincial de Misiones.

SECRETARIO ADJUNTO: Gustavo Sobrero - Diputado Provincial de Buenos Aires.

SECRETARIO ADJUNTO: Enrique Pacheco - Diputado Provincial de Tierra del Fuego.



#### Provincia de Ticrra del Fuego, e Iniditida e Islas del e-Itlántico Sur

### LEGISLATURA BLOQUE MOVIMIENTO POPULAR FUEGUINO

#### 5- LEY FEDERAL DE EDUCACION

Consideración del proyecto de Ley Federal de Educación, presentados por la Cámara de Diputados de la Nación. Autor: Dr. Luis Romero Feris (ANEXO) la Cámara del Senado de la Nación. (siete). Principalmente el de la Dra. Oligela del Valle Rivas, con predictamen de Comisión determinando una forma especial de financiamiento. Art. 52. ANEXO.

Debate de los proyectos.-

#### Dia 20/03:

1) Asistencia a la Asamblea de la COPINEC del asesor del Ministro de Educación, Profesor Antonio Salonia y Coordinador de Relaciones Federales, Sr. Sergio España.

Se considera el proyecto de ley Federal de Educación presentado por el PODER EJECUTIVO NACIONAL. (ANEXO).

Este proyecto se presenta en Marzo de 1991, refrendado por la totalidad de los ministros del gabinete nacional en febrero de ese mismo año.

<u>Antecedentes:</u> 1990: Producto de una Comisión en el Ministerio de Educación y analizado por organizaciones e instituciones educativas, religiosas y autoridades provinciales.

Proyecto abierto y flexible.

Objetivo; Lograr que el Ministerio de Educación se desligue de las escuelas para abocarse enteramente a la definición y conducción de una POLITICA EDU\_CATIVA NACIONAL, y poder darle a cada provincia la libertad responsable para lograr la institucionalización de estas.

- -Determinación de los agentes educativos.
- -Determinación de los distintos niveles educativos.
- -Objetivos esenciales del Sistema Educativo en cada nivel.



Provincia de Gierra del Inego, Intártida è Islas del Atlántico Sur

### LEGISLATURA LOQUE MOVIMIENTO POPULAR FUEGUINO

- -Obligación del Poder Ejecutivo Nacional, del Consejo Federal de Cultura y Educación actuando como asesor del PEN.
- -Financiacion de la Educación (TITULO V). Este tema fue uno de los más cuestionados en el tema de la Educación. (Texto Completo del Proyecto de Ley en el ANEXO).
- 2- Consideración de las pautas para la Ley Federal de Educación, elaboradas por la COPINEC, donde se establecen:

concepto, fines y objetivos dela Educación

función del Estado(Gobierno), Ministerio de Educación, Consejo Federal de Educación.

Estructura del Sistema

Creación de un Fondo Federal Coparticipable para el FINANCIAMIENTO de la Educación y los OBJETIVOS Y FINES de este financiamiento.

-Se debatio fundamentalmente sobre este punto, determinando la importancia que esto tiene para las provincias.

Debate.

- 3- Algunos aspectos, los mas polémicos, del Proyecto de Ley Federal de Educación del P.E.N.-
- 4- Debate sobre las Transferencias Educativas
- 5- Fechas tentativas para la elección de las AUTORIDADES REGIONALES de la COPINEC de acuerdo al mapa regional.
- 5- Resolución de la Asamblea: La MESA EJECUTIVA se reunirá el próximo 31 de marzo del corriente año, para decidir la forma de trabajo con las distintas Mesas Ejecutivas Regionales. Aspectos de coordinación y fiscalización.-



Provincia de Tierra del Fuego, «Antártida e Islas del Atlántico Sur

### LEGISLATURA BLOQUE MOVIMIENTO POPULAR FUEGUINO

#### **7- CONCLUSIONES:**

- a) La VII Asamblea Federal de la COPINEC ve como inminente la aprobación del proyecto de Ley Federal de Educación presentado por el P.E.N.-
- b) Considera que la EDUCACION constituye el mejor capital social de la Nación Argentina, a través de la formación integral del pueblo.
- c) La EDUCACION debe constituir la piroridad PRESUPUESTARIA de las Provincias y de la NACION.
- d) Constituir un SISTEMA FEDERAL DE EDUCACION para Lograr la UNIDAD NACIONAL V REGIONAL..
- e) Establecer un CONSEJO FEDERAL DE CULTURA Y EDUCACION DE LA NACION, para la concentración y planeamiento educativo nacional.
- d) Preveer la Ley de FINANCIAMIENTO FEDERAL DE EDYCACION, considerando la importancia que para las provincias tiene.-

ENRIQUE R PACHEGO

Leg stador

Legislatura Provincial

#### ANEXO:

- -1) COMISION PERMANENTE INTERPARLAMENTARIA NACIONAL DE EDUCACION Y CULTURA \_\_ REGLAMENTO INTERNO .
- -2) ACTA DE LA VI ASAMBLEA DE LA COPINEC.
- -3) RESOLUCION DE LA CAMARA DE DIPUTADOS DE BUENOS AIRES- ADHESION A LA COPINEC. 1991.-
- -4) PREDICTAMEN DE COMISION SENADO DE LA NACION. APROBACION DE LOS PRO-VECTOS DE LEY DE EDUCACION .
- -5) PROYECTO DE LEY DEL PODER EJECUTIVO NACIONAL. MINISTERIO DE EDUCACION Y JUSTICIA - LEY FEDERAL DE EDUCACION.
- -6) PAUTAS PARA UNA LEY FEDERAL DE EDUCACION DE LA NACION COPINEC.
- -7) RESOLUCION Nº 13/92 C.F.C.E. BUENOS AIRES 21 DE FEBRERO DE 1992. MINISTERIO DE CULTURA Y EDUCACION CONSEJO FEDERAL DE CULTURA Y EDUCACION.\_
- -8) RESOLUCION DE LA VII ASAMBLEA FEDERAL DE LA COPINEC.-
- -9) ACTA DE LA VII ASAMBLEA FEDERAL DE LA COPINEC 1992.-

COMISION PERMANENTE INTERPARLAMENTARIA NACIONAL DE EDUCACION Y CULTURA

**REGLAMENTO:** 

CONSTITUCION

### TITULO PRIMERO

ARTICULO 1º: La Comisión Permanente Interparlamentaria Nacional de E

---- ducación y Cultura, estará integrada por todos los Legis
ladores de las Provincias Argentinas y Concejales de la Municipalidad
de Buenos Aires, integrantes de las Comisiones de Educación y/o Cultura, con representación parlamentaria y en ejercicio de su mandato, co
mo miembros plenos con voz; y el voto de acuerdo al árticulo 7°.

### TITULO SEGUNDO

ORJETIVOB:

ARTICULO 2º: Los objetivos de la COPINEC serán los siguientes:

- ---- a) Coordinar la acción Legislativa de las Legislaturas de los distritos en materia de Educación y Cultura.
- b) Articular con la Nación las políticas y normas legales del area Educativa y Cultural.
- c) Realizar un analisis permanente de las diferentes problemáticas educativas y culturales, Nacionales y Regionales.
- d) Promover la implementación de todas las medidas y acciónes necesarias y suficientes que permitan:
  - legable del Estado en cuanto a la organización, derección, costenimiento y control de gestión del sistema educativo, sin perjuicio
    de reconocer a da familia como agente natural y primario de la educación de sus hijos con el der cho y el deber de educarlos secúa
    su elección.
    - El cumpilmiento efectivo de los principios básicos de la Educación Argentina: gratuidad, obligatoriedad yasistencializad.
  - 3- Asegurar la libertad de enseñar y aprender
- 4- Pavorecer la educación no solo en el sistema formal de la ensedanza sino tambien en los mecanismo de educación permanente.
- 5- Lograr el desarrollo integral, armonico y permanente de la persona capacitandola para convivir en una sociedad democratica basada an la libertad y en la justicia social.
- 6- Lograr que el hombre Argentino participa responsable, creasors y activamente en su realidad local, Privincial, Regional, Macional, Latinonmericana y Mundial.

70 2

linyale ig

Thille

regular J. Lunc

- e) implementar un mecanismo permanente de intercambio de información y consulta entre los miembros del organismo y el Congreso de la Nación en materia de Educación y Cultura
- f) Impulsar los programas de consolidación de las autonomias provinciales, la participación y el control de la gestión y ejecumión de los mismos, a fin de garantigar la vigencia plena del federalismo

### TITULO TERCERO

### GOBIERNO Y FUNCIONAMIENTO:

ARTICULO 3°: La COPINEC contará con los siguientes órganos para su go

- a) Asamblea general
- b) Mesa Ejecutiva.

### CAPITULO PRIMERO

### ASAMBLEA GENERAL:

ARTICULO 4º: La Asamblea General se integrará de la misma forma que

### ARTICULO 5°: Corresponde a la Asamblea General

- recta de esta Comisión.
- b) Resolver sobre los asuntos que formen parte del orden del día o sean sometidos a su consideración mediante despacho debida mente conformado.
- c) Considerar la solicitud de integración de las Provincia miembro y de la MUnicipalidad de Buenos Aires, y resolver sobre la renuncia o exclusión de alguno de sus miembros.
- d) Súpervisar la acreditación de los Señores Legisladores y Concejales Metropólitanos, miembros de las Comisiones de Educación y/o Cultura como representantes de las respectivas Provincias y de la Municipalidad de Bulenos Aires.
- e) Entender en grado de apelación y última instancia sobre recursos formulados contra las resoluciones que eventualmente emanaran de la mesa ejecutiva.
  - f)Aprobar o rechazar el informe de lo actuado por la mesa ejecutiva y el balance actual.
    - g) Considerar el presupuesto anual de la COPINEC.
    - h) Fijar sede de su proxima sesión y una alternativa.
  - i) Sectionar como mínimo en tres Asambleas ordinarias en el año calendario.
- j) Secionar en Asamblea extraordenaria, cuando a solicitud de los distintos miembros y a criterio de la mesa ejecutiva, circuns tancias excepcionales a sí lo exijan.

### JORUM PARA SESIONAR:

ÀRTICULO 6°: Se considera legal quorum para sesionar, el formado por la ---- mitad más uno de los distritos miembros. En caso de no con tar con el quorum mencionado transcurrida una hora sesionarán con los miembros presentes, siendo en este caso su resolución obligaroria y ex sigible para todos los miembros.

### DE LAS VOTACIONES:

ARTICULO 7º: A estos fines se adoptarán resoluciones por la simple ma

---- yoría de los miembros presentes. A tal efecto cada distrito miembro contará con cuatro (4) votos, sin perjuicio de reconocerle
derecho a voz a todos los Legisladores y Concejales comprendidos en el
artículo 1º.

### CAPITULO SEGUNDO

### MESA EJECUTIVA

ARTICULO 8°: La Asamblea Ceneral elegirá una Mesa Ejecutiva integrada
---- por doce miembros de los cuales uno tendrá el cargo de
Presidente.

ARTICULO 9°: La Mesa Ejecutiva deberá dictarse su propio Reglamento

---- dentro de los 30 días de su designación, debiendo ponerlo
a consideración de la Asamblea próxima, posterior, inmediata a la fe

Cha de dictado.

ARTICULO 10: Todos los miembros duraren en sus enreps yn año entendario

ARTICULO 11: Para ocupar cualquiera de los cargos de la Mesa Ejecutiva
---- se deberá ser Legislador Provincial o Concejal de la Ciu
dad de Buenos Aires, miembro de la Comisión Permanente de Educación y/o
Cultura respectiva y encontrarse en funciones

ARTICULO 12°: Es facultad de la Mesa Ejecutiva representar a la COPINEC ---- en todo asunto en la que la misma sea parte interesada, con los alcances y modalidades que oportunamente establezca en su regla mentación interna.

ARTICULO 13°: Es facultad extraordinaria de la Masa Ejecutiva entender ---- en toda situación no prevista expresamente a referendum de ulterior ratificación en Asamblea.

### TITULO CUARTO

### DISPOSICIONES TRANSITORIAS

ARTICULO 14°: El domicilio legal de la COPINEC será el que determine
---- en su mandato el Presidente de la Mesa Ejecutiva, a don
de deberá remitdre toda documentación a la misma.

ARTICULO 15°: Para sancionar a cualquiera de los representantes de los ---- miembros se requerirán las dos terceras partes de los miembros presentes de la COPINEC.

### TITULO QUINTO

### DE LA MODIFICACION DEL REGLAMENTO:

ARTICULO 17°: Las modificaciones y/o derogaciones del reglamento debe ---- rán ser propuestas a la Asamblea através de la Mesa Ejecu tiva siendo aprobadas por simple mayoría de votos.

ARTICULO 19°: Solamente será válida aquella modificaciónque siendo pre ---- sentada y tratada en una misma Asamblea Plenaria, severa aprobada, en la votación para incorporar su tratamiento y durante el mismo por el voto afirmativo de la totalidad de los presentes.-

### TITULO SEX 20

### DEL SIRAHCIAMIENTO

ARTICULO 20: Conformase un fondo permanente para funcionamiento de la la miguiente manera

- a) Por un aporte mensual permanente sel equivalente a 200 litros de nafta super por cada uno de los distritos miembros.
- b) Las sesiones, legados, herencias, no todo tipo de trangitarencias que se dispongan a estos finos por las personal a organizado públicos o privados, nacionales o internacionales para el financiamento de los objetivos de esta comisión.
- c) Por las partidas presupuestarias municipales, provinciales, ascionales, interascionales, o de organizaciones de investigación; que tiendas a pronover el desarrollo de los objetivos de la callier.

### TITULO SEPTIMO

### CLAUGULA TRANSITORIA

ARTICULO 21°: Resta tunto asumán las autoridades provinciales de la nueprovincia creada por ley nacional 23.755, esta COPINEC reconoceran como delegados con plenos derechos, por ese distritos a los legalistadores del ex-ferritorio Macional de la Tierra del Fiero A.E.I.A.S. Miles day 1 11 man processed to the day of the Little 1 holy by

### ACTA

### VI ASAMBLEA DE LA COPINEC

----En la Capital Federal, a los diecinueve y veinte dias del mes de diciembre de mil novecientos noventa y uno, se reúnen en la Casa de Salta los integrantes de la COPINEC en la VI Asamblea Ordinaria de la misma, encontrándose presentes representantes las provincias de Buenos Aires, Salta, Entre Ríos, Mendoza, Chaco, San Luis y La Pampa.--------El señor Presidente da la bienvenida a legisladores reemplazantes del Chaco, Diputada SALAS DE BITTEL y de Entre Rios, Diputada GONZALEZ, dando a concer también los ejes en los que vino trabajando la COPINEC.---------Por otra parte se pone en conocimiento en la Asamblea, de un telegrama enviado por los representantes de Misiones en el que se explica la inasistencia, por razones de fuerza mayor, de sus miembros a la presente Asamblea. ---------Seguidamente se inicia el Orden del Día: en primer lugar, se da lectura al Acta anterior, la que se aprueba por unanimidad.--------Posteriormente el representante por San Luis, manifiesta su disconformidad al haber variado la resolución de la anterior Asamblea de la COPINEC, en la que se apoyaba la Ley de rencia de la Senadora OLIJELA DEL VALLE RIVAS, aunque que la ley de transferencia se sancionó como era el anhelo de ----El Senador m.c.CARLOS MARIA ROSSI aclara por qué motivo modificó la resolución de la V Asamblea de la COPINEC, considerando que después de elaborada la misma, recién se conoció la existencia de otro proyecto de ley de transferencia originado la Cámara de Diputados, habiendo existido consenso, con los que estaban en la disertación del Diputado FREYTES, de modificar la resolución.---------Aclarada la situación la diputada AURORA SILVA comenta que la mayoría de las provincias trabajan en sus convenios, teniendo rativo entre lo elaborado por la COPINEC en su capitulo VIII, de las pautas sobre una Ley Federal de Educación y la sancionada Ley Nacional de Transferencia, habiéndose plasmado en esta todo lo solicitado por la COPINEC.---------Aseverando lo anterior, el Asesor HUGO MAISANO comenta la Ley de Transferencia fue un proyecto de la Senadora OLIJELA DEL VALLE RIVAS pero que tuvo en cuenta lo actuado por la COPINEC.--------El Senador m.c.CARLOS MARIA ROSSI lee un fax enviado EDUARDO MENEM, OLIJELA DEL VALLE RIVAS, GUIDO FREYTES, y ALBERTO PIERRI, por el que se insta a aunar esfuerzos para compatibilizar los proyectos de ley, con el objeto de asegurar los aspectos a

P gas

### COPINER

### COMISION PERMANENTE INTERPARLAMENTARIA NACIONAL DE EDUCACION Y CULTURA

que hace mención el artículo 19 de la resolución de Asamblea.---------La diputada AURORA SILVA informa que, aparte de la Ley Provincial de Transferencia, redactaron en Chaco, un proyecto de Ley de Seguimiento y Evaluación de la Transferencia.-----El Senador DAVID EFRAIN GARZON informa que, referente a Évaluación y Seguimiento de la Transferencia, por Reglamento interno de Cámara, es facultad de la Comisión de Educación y Cultura realizarlo, no habiéndose considerado la necesidad de una efectivicen sean intercambiados entre los miembros de la COPINEC. También solicita que se renueve la solicitud de que la COPINEC participe en el Consejo Federal de Educación.---------El Diputado DANIEL CALVO considera que, sería oportuno replantear la función de la COPINEC, siendo lo más valioso unificación de estrategias en la mayoría de las provincias. La visita a la Cámara de Diputados forzó a que la Transferencia fuera realizada por Convenios aprobados por cada Legislatura. En sintesis, que la COPINEC sea el órgano que dé similares lineamientos de planteos en esta problemática. Está la Ley marco y hay que seguir avanzando para que se concreten, lo posible, las transferencia. ----El Senador m.c.CARLOS MARIA ROSSI vuelve al objetivo de COPINEC sobre la Ley Federal de Educación y considera que el proyecto de Ley de la Senadora OLIJELA DEL VALLE RIVAS es aceptable pero perfectible. Mociona que se consensuen criterios básicos y se haga llegar la opinión de la COPINEC al respecto; lo que se acepta dejándoselo para el tema Varios.---------El Asesor HUGO MAISANO hace mención de que, en el estudio comparativo de la Ley Federal de Educación, están las pautas de la COPINEC sobre la misma, concebidas también como antecedentes.-----Pasando a otro tema, se considera la Reforma del Estatuto de la COPINEC. Después de un año de trabajo debe analizarse si experiencia vivida, hace necesario reformarlo o no. Se sugiere, por otra parte, la prorroga de las autoridades de la COPINEC hasta marzo, por cuanto hay provincias que no han constituido las comisiones de Educación y lo que se quiere es dar la mayor participación posible a todos los integrantes de la COPINEC.---------La diputada AURORA SILVA solicita que se lea el artículo del Estatuto referente al mandato de las autoridades.--------El diputado PEDRO MONTENEGRO considera que, la realidad dice que, el Presidente actualmente no tiene mandato; existen, por lo tanto, dos alternativas: 1.- Elegir autoridades provisorias hasta marzo y 2.- Prorrogar hasta marzo el mandato de las autoridades, haciendose cargo de la Presidencia, en forma interina, el Secretario de la COPINEC, Senador DAVID EFRAIN GARZON. También el diputado PEDRO MONTENEGRO emite una queja por la modificación de la resolución de la V Asamblea.-----

D. Har

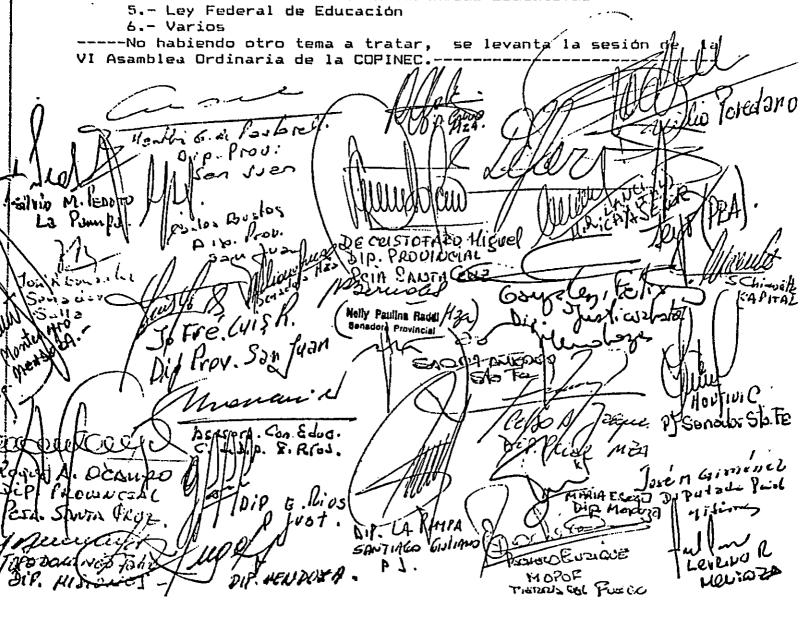
### COPINEC

### COMISION PERMANENTE INTERPARLAMENTARIA

### NACIONAL DE EDUCACION Y CULTURA

----A esto último el Asesor MARIO SEIJO recuerda que, después de concluida la Asamblea en la Casa del Chaco, se concurrió a la conferencia de prensa del diputado FREYTES en la que se dió conocer el nuevo proyecto de ley de Transferencia y los presentes a esa conferencia decidieron modificar la resolución.---------Referente a la elección de autoridades, el Senador DAVID EFRAIN GARZON recuerda que en marzo, en La Plata, se discutió la postulación de los cargos en la mesa directiva y que algunos nunca concurrierona las reuniones de la COPINEC, considerando, por lo tanto, que el hecho de formar parte de la mesa directiva implica un real compromiso de trabajo.----------La diputada BITTEL mociona que, el secretario de la COPINEC se haga cargo de la Presidencia y que cite, para fines de marzo, a la VII Asamblea, invitando a las comisiones de Educación de cada Legislatura. Se acepta por unanimidad.----------Se decide que la próxima Asamblea se realice durante los dias 19 y 20 de marzo del año 1992, en Mendoza, considerándose el siguiente Orden del Dia:

- 1.- Lectura del Acta anterior.
- 2.- Reforma del Estatuto
- 3.- Elección de autoridades
- 4.- Evaluación de las Transferencias Educativas



### Honorable Cámara de Diputados de la Provincia de Buenos Aires

D/384/91-92

La Plata, 4 de Julio de 1991.-

AL SEÑOR PRESIDENTE DE LA CAMARA DE SENADORES DE LA NACION DOCTOR EDUARDO DUHALDE

Tengo el agrado de dirigirme al señor Presidente para comunicarle que esta Cámara en sesión de la fecha ha aprobado la siguiente

### RESOLUCION

La Cámara de Diputados de Buenos Aires resuelve:

- l.- Adherir a la Comisión Permanente Interparlamentaria Nacional de Cultura y Educación (COPINEC), que realizó el Congreso Constituyente Nacional, en la sede de nuestra Legislatura Bonaerense.
- 2.- Autorizar la incorporacion de los señores Diputados:
  Gustavo Rubén Sobrero, Presidente; Héctor Ricardo Olivera,
  Vicepresidente; Ricardo Alberto Sáenz, Secretario; Mabel Hilda
  Muller, Vocal; Silvia Diaz, Vocal; Carlos José Castro, Vocal;
  Andrés Adalberto Aner, Vocal; de la Comisión de Cultura y Educación
  a la COPINEC.
  - 3.- Comunicar al Poder Ejecutivo Provincial, Poder Ejecutivo Nacional, Corte Suprema de Justicia, Suprema Corte de Justicia, Presidentes de las Cámaras de Diputados y Senadores de las Provincias, Honorable Concejo Deliberante del Municipio de Buenos Aires, Presidentes de las Cámaras de Diputados y Senadores de la Nación, Presidente de la COPINEC. Dese al Boletin Oficial, y Cumplido Archívese.

Saludo al señor Presidente con toda consideración.



Senado de la Nación

### 2do. Borrador

### PREDICTAMEN DE COMISION

Honorable Senado:

Vuestras Comisiones de Educación y de Presupuesto y
Hacienda han considerado los proyectos de Ley del Senador José Antonio
Romero Feris (S-1/90), del Poder Ejecutivo(P.R. -327/90) y de la Sena/
dora Olijela del Valle Rivas (S-995/01) sobre Ley de Educación; y por
las razones que dará el miembro informante, os aconsejan aprobar el /
siguiente:

### PROYECTO DE LEY

El Senado y Cámara de Diputados de la Nación Argentina, etc.,

### · OBJETO

Art. 1° - El derecho constitucional de enseñar y aprender queda sujeto para su ejercicio en todo el territorio argentino, a la presente ley que establece los principios y objetivos de la eccación, instituye las normas referentes a la organización unidad del Sistema Nacional de Educación, y señala el início y la dirección de su paulatina reconversión para el ajute continuo a las necesidades nacionales dentro de los procesos de integración regional.

### PRINCIPIOS GENERALES

Art. 2° - Las acciones educativas son responsabilidad concurrente y c partida de la familia, las organizaciones sociales, los mun cipios, las provincias y el Estado Nacional.

and the second control of the contro

/..

ŧ.

- Art. 4° El sistema educativo posibilitará la formación integral/
  y permanente del hombre argentino, con vocación nacional,
  proyección latinoamericana y visión universal. Que se rea
  lice como persona, guiado por los valores de vida, liber/
  tad, bien, verdad, paz, solidaridad y justicia. Capaz de
  elaborar, por decisión existencial, su propio proyecto de
  vida y aspirar a un destino trascendente. Protagonista //
  crítico, creador y transformador de la sociedad. Defensor,
  dentro del orden jurídico, de las instituciones democráticas.
- Art. 5° El sistema educativo está integrado por los servicios edu

  cativos de las jurisdicciones nacional, provincial y muni

  cipal que incluyen los de las entidades de gestión priva/

  da reconocida.
- Art. 6° El sistema educativo asegurará a todos los habitantes del país el acceso efectivo al ejercicio de su derecho, y la/igualdad de oportunidades, sin discriminación alguna.
- Art. 7° El sistema educativo debe:
  - transmitir los valores que fortalezcan la continuidad y / la proyección de la identidad cultural de la Nación,
  - Privilegiar los valores sociales del trabajo como realiza ción del hombre y de la sociedad y de la justicia social

*)...* 

como garantía de la vida, la libertad y la paz del pueblo, en tanto sujeto de un proyecto de concertación federal y de regionalización geopolítica.

Art. 8° - El sistema educativo ha de ser flexible, articulado, abier to y prospectivo, orientado a satisfacer las necesidades / nacionales, diversificado regionalmente y en creciente in tegración con los países latinoamericanos.

### ESTRUCTURA.

- Art. 9° La estructura del sistema educativo estará integrada por:
  - a) EDUCACION INICIAL, constituída por el Jardín de Infantes / para niños de 3 y 4 años de edad.

Las jurisdicciones educativas proveerán el apoyo a las familias y a las instituciones de la comunidad para que éstas/organicen, cuando se requiera, servicios de Jardín Mater/nal para niños menores de 3 años.

- b)EDUCACION GENERAL BASICA, de 10 años de duración, a partir de los 5 años de edad. Consta de las siguientes etapas:
  - 1- Aprestamiento, de 1 año de duración, para niños de 5 / años de edad.
  - 2- Elemental, de 3 años de duración.
  - 3- Intermedia, de 3 años de duración.
  - 4- Terminal, de 3 años de duración, para púberes y adoles/centes.

Θενταασιαύλα Ο Γακιονν

/...

c)EDUCACION POLIMODAL, después del cumplimiento de la Educa ción General Básica, impartida por instituciones autónomas, de 3 años de duración para adolescentes y jóvenes a par/tir de los 15 años de edad.

### d) EDUCACION SUPERIOR,

- 1- Profesional de grado, luego de cumplida la etapa pol<u>i</u>/
  modal y cuya duración será determinada por las instit<u>ú</u>
  ciones universitarias y no universitarias, según c<u>o</u> //
  rresponda.
- 2- Posgrado.

### EDUCACION INICIAL

Art. 10° - Los objetivos de la educación inicial son:

- a) Favorecer el proceso de maduración del niño en lo senso rio-motriz, la manifestación lúdica, el crecimiento so cio-afectivo y los valores éticos.
- b) Incentivar el proceso de estructuración del pensamiento, de la imaginación creadora, de las formas de expresión / personal y de comunicación verbal y gráfica.

e tation are appeter made that the control of the property of the control of

- c)Estimular hábitos de integración social, de convivencia grupal y de preservación del medio ambiente.
- d)Fortalecer la vinculación entre la institución educativa y la familia.
- e)Prevenir y subsanar las desigualdades físicas, psiqui / cas y culturales originadas en deficiencias de orden bio lógico, nutricional, familiar y ambiental mediante pro//

Tenado de la Nación

/<u>..</u>.

gramas especiales y acciones articuladas con otras instituciones comunitarias.

- Art.ll° Todos los establecimientos que presten este servicio ya sean de gestión estatal o privada serán autorizados y su pervisados por las autoridades educativas de cada juris/dicción.
- Art.12° Las jurisdicciones nacionales, provinciales y municipales promoverán la organización de planes asistenciales específicos para los niños atendidos por la educación inicial y pertenecientes a familias con necesidades básicas insatisfechas.

### EDUCACION GENERAL BASICA

- Art.13° La educación general básica se corresponde, en la estruc/
  tura actual, con:
  - Preescolar, (niños de 5 años).
  - Nivel primario, (niños de 6 a 12 años).
  - Nivel secundario; los dos primeros años del Ciclo Básico/
    (púberes y adolescentes a partir de los 13 años).

El pasaje de una estructura a la otra se hará en un lapso no mayor de diez años. Durante la transición se acordarán en el ámbito del Consejo Federal de Educación los objeti/vos, los contenidos básicos comunes y la extensión gra//dual de su obligatoriedad.

**/:::** 

- Art. 14° Los objetivos de la educación general básica son:
  - a) Proporcionar una formación básica común a todos los niños y adolescentes del país garantizando su acceso y permanen cia, y la igualdad en la calidad y logros de los aprendiza/jes.
  - b) Favorecer el desarrollo individual, social y personal para un desempeño responsable, comprometido con la comuni/dad, conciente de sus deberes y derechos, y respetuoso /de los de los demás.
  - c)Estimular el desenvolvimiento de sus capacidades biops<u>í</u>/
    quicas, intelectuales y volitivas, sus habilidades oper<u>a</u>
    tivas, su creatividad artística, su expresión corporal:
    y sus valores éticos.
  - d)Lograr la adquisición y el dominio instrumental de los / saberes considerados socialmente significativos: comuni/ cación verbal y escrita, lenguaje y operatoria matemáti/ ca, ciencias naturales y ecología, ciencias exactas y // tecnología, ciencias sociales y cultura nacional y lati/ noamericana.
  - e)Incorporar el trabajo como metodología pedagógica en tan to síntesis entre teoría y práctica que fomenta la re // flexión sobre la realidad, estimula el juicio crítico y es medio de organización y promoción comunitaria.
- Art. 15° El Estado se obliga a :
  - Garantizar la educación general básica a todos los habi/
    tantes de la Nación.

/....

/ . . . .

- asegurar su gratuidad por medio de la justicia distributi va del presupuesto educacional de la Nación y de las dis/ tintas jurisdicciones,
- dirigir ( o autorizar en su caso) y supervisar todos los establecimientos que brinden este servicio, sean de ges/tión estatal o privada.
- Art. 16° A fin de asegurar la asistencia obligatoria y gratuita /
  para todos los alumnos, las jurisdicciones ampliarán la/
  oferta de servicios e implementarán programas asistencia
  les de alimentación, vestido, material de estudio y ///
  transporte para los niños y adolescentes de los secto//
  res sociales más desfavorecidos.

### EDUCACION POLIMODAL

- Art. 17° La etapa polimodal se corresponde en la estructura ac //
  tual con:
  - = El último año del Ciclo Básico Común del Nivel Secunda / rio.
  - El Ciclo Superior del mismo nivel.

Hasta lograr la organización definitiva de la nueva es / tructura, se acordarán en el ámbito del Ministerio Nacio nal de Educación las modalidades pertinentes de acuerdo/ con las demandas del campo laboral y las necesidades regionales y nacionales en el marco de la integración con/ tinental. Las distintas modalidades educativas existen / tes o de posible creación sólo requerirán la articula // ción con la estructura propuesta.

**/:::** 

Senado de la Nación

*/*::::-

Art. 18° - Los objetivos de la etapa Polimodal son:

- a)Preparar para el ejercicio de los derechos y para cumplir los deberes de ciudadano en una sociedad democrática moder na, para el logro de una voluntad comprometida con el destino común, para el uso responsable de la libertad y para/la adopción de comportamientos sociales de riguroso conte/nido ético en el plano individual, familiar, laboral y comunitario.
- b)Profundizar el conocimiento teórico en un conjunto de sabe beres agrupados según las orientaciones siguientes: humanís tica, social, científica y técnica.
- c)Capacitar en habilidades instrumentales con acreditación / para el acceso a los sectores de la producción y del trabajo.
- d)Favorecer la autonomía intelectual y el desarrollo de las / capacidades necesarias para la prosecución de estudios ul teriores.
- Art. 19° La organización de la etapa polimodal podrá incorporar el / régimen de alternancia entre la institución escolar y los / diferentes ámbitos del trabajo y de la producción.

### EDUCACION SUPERIOR

Art. 20° - La etapa profesional de grado no universitario se cumplirá en los Institutos de Formación Docente (o similares) y en Institutos de Formación Técnica que otorgarán títulos pro/fesionales y estarán articulados horizontalmente y verti//

/ . . . . .

calmente con la universidad.

### Art. 21° - Los objetivos de la formación docente son:

- a)Preparar y capacitar para un eficaz desempeño en cada uno de los niveles del sistema educacional y en las modalida/ des mencionadas posteriormente en esta ley.
- b)Perfeccionar con criterio permanente a graduados y docen/
  tes en actividad en los aspectos científico, metodoló //
  gico, artístico y cultural. Formar investigadores y admi/
  nistradores educativos
- Art. 22° Los institutos de formación técnica tendrán como objetivo el de brindar formación profesional y reconversión perma/
  nente en las diferentes áreas del saber técnico y prácti/
  co de acuerdo con la actual y potencial estructura ocupa/
  cional.
- Art. 23° La etapa profesional de grado universitario se cumplirá /
  en instituciones universitarias entendidas como comunida/
  des de trabajo que tienen la finalidad de enseñar, reali/
  zar investigación, difundir conocimientos, promover la /
  cultura nacional; producir bienes, prestar servicios con
  proyección social y contribuir a la solución de los pro//
  blemas argentinos, continentales y universales.

### Art. 24° - Son funciones de las universidades:

a) Formar y capacitar técnicos y profesionales, conforme a / los requerimientos nacionales y regionales y recurriendo/

**/:::::** 

Senado de la Nación

**/:::::** 

- a los adelantos mundiales de las ciencias, las artes y las técnicas que resulten de interés para el país.
- b)Promover, organizar y difundir la investigación, la creatividad artística y el conocimiento científico tendientes a/lograr la suficiencia tecnológica del país.
- c)Estimular una sistemática reflexión intelectual y el estu/
  dio de la cultura y la realidad nacional, latinoamericana/
  y universal.
- d) Ejecer la consultoría de organismos nacionales y privados, producir bienes y prestar servicios.
- Art. 25° Las universidades gozan de autonomía académica y autarquía administrativa y financiera, conforme a la normativa que / se establezca.
- Art. 26°-- El ministerio nacional del área queda facultado para orga/
  nizar y autorizar el funcionamiento de universidades alter
  nativas, experimentales, de posgrado, abiertas, a distan /
  cia, latinoamericanas, institutos universitarios tecnoló/
  gicos, pedagógicos y otros creados libremente por iniciati
  va comunitaria.
- Art. 27° El posgrado estará bajo la responsabilidad de las universidades y de las instituciones académicas y profesionales/de acreditado nivel siendo requisito para quienes se insideriban el haber terminado la etapa profesional de grado o acreditar conocimiento y experiencia suficientes para el / cursado del mismo.

/:::::

**/:::::** 

Art. 28° - Objetivo del posgrado es: profundizar y actualizar la formación cultural, docente, científica, artística, tecnológica mediante la investigación, la reflexión crítica sobre la disciplina, y el intercambio sobre los avances en las especialidades.

Art. 29° - Los niveles y etapas que integran la estructura del siste/
ma educativo deben articularse a fin de profundizar los ob
jetivos, facilitar el pasaje y continuidad y asegurar la/
movilidad horizontal y vertical de los alumnos.

El acceso a cada uno de aquellos no exige el cumplimiento/ cronológico de los anteriores sino la acreditación, median te evaluación, de las aptitudes y conocimientos.

### REGIMENES ESPECIALES

Art. 30° - La educación especial satisface la demanda de alumnos de / cualquier edad que, por minusvalías físicas o psíquicas, / esten imposibilitados permanente o transitoriamente de com pletar la educación general básica. Este servicio se pres/ tará en lo posible dentro del régimen de escolaridad común y con el apoyo del personal especializado que cada caso re quiera. Tendrá como objetivo lograr la inserción y el de / sempeño útil de tales alumnos en la sociedad.

Art. 31° - Las autoridades educativas facilitarán la organización u / organizarán programas y servicios para la detección tempra na, la formación y el seguimiento de los alumnos talento/ sos.

/<u>::::</u>:

- Art. 32° Se considerará educación de adultos al servicio que se ofrez ca para cursar o completar la educación básica, a partir de/
- Art. 33° El ministerio del área en el orden nacional y los organismos provinciales análogos promoverán la organización y el función namiento del sistema de educación abierta y a distancia y /// otras modalidades alternativas dirigidas a sectores de la po/ blación que no concurren a establecimientos presenciales o que requieran servicios educativos complementarios.
- Art. 34° Las autoridades educativas posibilitarán la organización, der tro del área de la educación no formal, de Centros Culturales para jóvenes cuyos asistentes diseñarán su propio programa de actividades vinculadas con el arte, el deporte, la ciencia y lo socio cultural. Estarán a cargo de personal especializa/do, otorgarán las certificaciones correspondientes y se articularán con la etapa polimodal.
- Art. 35° Las autoridades educativas promoverán la organización de sistemas de formación y reciclaje laboral, los que serán alter/
  nativos o complementarios a los de la educación formal. Esos sistemas se organizarán con la participación concertada de las autoridades laborales, entidades sindicales y empresa //
  rias, y otras organizaciones sociales que fomenten el traba/
  jo y la producción.
- Art: 36° En todos los casos de modalidades alternativas se asegurará que el proceso enseñanza-aprendizaje tenga un valor formati vo equivalente al logrado en las etapas del sistema formal.

### Senado de la Nación

### **/:::::**

- Art. 37° El ministerio del área en el orden nacional dispondrá de espacios televisivos y radiales exclusivos destinados a la difusión de programas educativos especiales.
- Art. 38° El Estado Nacional financiará programas -organizados por las pertinentes jurisdicciones- de rescate y fortaleci\_/ miento de lenguas y culturas indígenas, enfatizando su / carácter de instrumentos de integración.

### GOBIERNO Y ADMINISTRACION

- Art. 39° El gobierno y administración del sistema educativo asegu rará el efectivo cumplimiento de los principios, misión y objetivos establecidos en esta ley, teniendo en cuenta // los criterios de:
  - unidad nacional;
  - descentralización;
  - participación;
  - intersectorialidad;
  - articulación.
- Art. 40° El gobierno y administración de la educación es una responsabilidad concertada y concurrente del Poder Ejecutivo Na/cional, de los poderes ejecutivos de las provincias y de /cional municipalidades.
- Art. 41° El Poder Ejecutivo Nacional, a través del ministerio específico, deberá:
  - a) Garantizar los principios y objetivos de la educación y es tablecer la estructura, objetivos y funciones del Sistema Nacional de Educación.

Venuavaena Viacion

/:::::

- b)Proponer y establecer, mediante concertación en el Consejo

  Federal de Educación, los objetivos y contenidos básicos/

  comunes de los curriculos de los distintos niveles y moda/

  lidades de enseñanza, dejando abierto un espacio curricu/

  lar suficiente para la inclusión de contenidos que respondan a los requerimientos provinciales, municipales, comunitarios y escolares.
- c) Evaluar el funcionamiento del sistema educativo según los/ principios de unidad nacional, equidad, libertad, calidad. y democratización:
- d)Desarrollar programas nacionales y/o federales de coopera ción técnica y/o financiera de conformidad con las evalua ciones indicadas en el inciso anterior.
- e) Administrar los servicios educativos propios y los de apor yo y asistencia técnica al sistema, entre ellos los de // planeamiento, control y evaluación de calidad, estadísti/ ca, investigación, información, documentación, educación a distancia, informática educativa, tecnología, educación satelital, radio y televisión educativas, en coordinación con las jurisdicciones correspondientes.
- f)Promover y organizar concertadamente una red de formación y capacitación del personal docente y no docente del sis/
- q)Dictar normas generales sobre equivalencias de títulos y de estudios estableciendo la validez automática de los // planes de estudios concertados entre las jurisdicciones.

**/** 

**/::::::** 

- h)Dictar las normas generales sobre convalidación de títulos y certificados de estudios en el extranjero.
- i)Coordinar y gestionar la cooperación técnica y financiera internacional y bilateral, previa aprobación del Consejo Federal de Educación.
- Art. 42° El Consejo Federal de Educación es el ámbito de coordina//
  ción y concertación del sistema educativo y está presidi/
  do por el ministerio del área e integrado por los análo/
  gos de las restantes jurisdicciones.
- Art. 43° Las resoluciones de carácter general aprobadas por unanimidad en el Consejo Federal de Educación serán de cumplimien to obligatorio para las jurisdicciones.
- Art. 44° El Consejo Federal de Educación tendrá las siguientes funciones:

- a) Concertar y aprobar los lineamientos básicos de la política ca educativa nacional.
- b) Concertar y aprobar la estructura y los contenidos bási/
  cos comunes de todos los niveles y modalidades.
- c) Coordinar la ejecución de las políticas y estrategias que aprobara, asegurando su cumplimiento mediante convenios,/acuerdos, concertaciones y acciones en común.
- d) Proponer la elaboración y coordinar la ejecución de programas nacionales y/o federales de educación, de manera de //o ofrecer una real igualdad de oportunidades.
- e) Coordinar y aprobar programas de investigación y de coope

/::::::::

ración con universidades y organismos nacionales, interna cionales o de carácter bilateral.

- f)Cooperar en materia de normativa educacional y establecer vínculos permanentes con el Congreso de la Nación y con las legislaturas de las jurisdicciones.
- g)Promover y difundir proyectos y experiencias innovadoras y organizar el intercambio de funcionarios, especialistas y docentes.
- h)Constituir equipos técnicos, integrados por representantes de las jurisdicciones, a fin de elaborar los trabajos y es tudios que se requieran.
- i)Determinar la agrupación de las jurisdicciones en regiones j)Dictar su reglamento interno.
- Art. 45° El Consejo Federal de Educación se compone de los siguien/
  - a)La Asamblea Federal, órgano superior del Consejo, estará in tegrado por el Ministro del área del Poder Ejecutivo Nacio, nal como Presidente nato, y por los ministros o responsa / bles del área de las jurisdicciones.
  - b)El Comité Ejecutivo en tanto órgano de conducción desenvolverá sus actividades en el marco de las resoluciones adoptadas por la Asamblea Federal. Estará presidido por el Mi/nistro del Poder Ejecutivo Nacional e integrado por cinco miembros en representación de las regiones que lo component

/::::::::::

designados por la Asamblea Federal cada dos años.

- c)La Secretaría General tendrá la misión de conducir y realizar las actividades, trabajos y estudios según lo establez can la Asamblea Federal y el Comité Ejecutivo. Su titular/será designado cada dos años por la Asamblea Federal.
- Art. 46° -Las autoridades competentes de las provincias y de la Muni cipalidad de Buenos Aires retienen todas las atribuciones/ no delegadas expresamente. Entre ellas:
  - a)Planificar y organizar el sistema educativo en su jurisdicar ción.
  - b)Dirigir o autorizar, en su caso, y supervisar los establecimientos educativos de gestión estatal y privada de su juris dicción.
  - c)Aplicar, con los correspondientes ajustes, las resoluciones aprobadas por el Consejo Federal de Educación.

### UNIDAD ESCOLAR: COMUNIDAD Y DOCENTES

- Art. 47° -La unidad escolar -como ámbito físico y social y como la estructura pedagógica formal del sistema- establecerá vincui los con las diferentes organizaciones de su entorno y constituirá su edificio en ámbito apropiado para el desarrollo de actividades extraescolares y comunitarias.
- Art. 48° -En las unidades educativas estatales, excepto la de nivel universitario, la comunidad educativa está integrada jerar quicamente por la dirección de la escuela, el personal do cente y no docente, los alumnos, los padres, los exalumnos y las organizaciones representativas de la comunidad. Cada

					**		7	
1	•		•			•	•	
•				- 2	_			

Jenuw wew success

**/** :::;:::::

jurisdicción promoverá la efectiva participación de los distintos miembros de la comunidad educativa según su per tenencia y competencia específica, asegurando el pleno // ejercicio de las responsabilidades directivas y docentes.

Art. 49°- Una legislación específica resguardará los derechos de / los docentes a retribución justa, a participación gremial, a carrera profesional, a capacitación y actualización en / servicio y a libertad para la innovación metodológica.

### DE LA ENSEÑANZA PRIVADA

Art. 50° -Los servicios educativos privados estarán sujetos al reco nocimiento previo y a la supervisión de las autoridades/ educativas estatales.

Tendrán derecho a prestar estos servicios los siguientes / agentes: la Iglesia Católica y confesiones religiosas re conocidas; las sociedades, fundaciones y empresas con per sonería jurídica; y las personas de existencia visible. Estos agentes podrán ejercer, dentro del Sistema Nacional de Educación y con sujeción a las normas reglamentarias; los siguientes derechos y obligaciones; crear, organizar y sostener escuelas, nombrar a su personal, formular planes y programas de estudio, otorgar certificados y títulos re conocidos, participar del planeamiento educativo a solicitud del Consejo Federal de Educación, disponer de los sub sidios y aportes del Estado con los ajustes correspondien tes a las normas vigentes en la materia.

Art. 51° -Los docentes de las instituciones educativas de gestión // privada reconocidas tendrán derecho a una remuneración  $m\underline{i}$ 

/-----

/.....

nima igual a la de los docentes estatales y deberán poseer títulos reconocidos por la normativa vigente en cada juri $\underline{s}$  dicción .

### **FINANCIAMIENTO**

Art. 52° -El presupuesto para educación que destinen las diferentes jurisdicciones se incrementará: progresivamente hasta al/canzar en un plazo no mayor de 10 años un nivel equivalente al 6% del producto bruto interno.

Art. 53° -De forma.

MINISTERIO DE EDUÇACION Y JUSTICIA

Ley Federal de Educación

Proyecto del Poder Ejecutivo Nacional

Serie: Doctrina y Programa  $\mathbb{N}^{\underline{o}}$  2

LOOI DE BUENOS AIRES LANSTEND DE EDUCACION Y CULTURA DOME de información y Toc. Educativa

1 4 NAYO 1391 [

NAN

PRESIDENTE DE LA NACION Dr. Carlos Saúl MENEM

MINISTRO DE EDUCACION Y JUSTICIA Prof. Antonio Francisco SALONIA

SUBSECRETARIO DE EDUCACION Dr. Luis Antonio BARRY

SUBSECRETARIO DE COORDINACION EDUCACIONAL, CIENTIFICA Y CULTURAL Dr. Horacio GUIBELALDE

DIRECTORA NACIONAL DE INFORMACION DIFUSION, ESTADISTICA Y TECNOLOGIA EDUCATIVA Dra. Nerva B. de ROJAS PAZ

Introducció

TI proyecto de Ley Jederal de Educación, elevado por el Poder Ijecutivo de la Nación al Honorable Congreso Nacional para su sanción legislativa, fue refrendado por la totalidad de los señores Ministros, en una sesión de gabinete, en febrero 1991. Este es pues el proyecto del Poder Ejecutivo Nacional y encarna una decisión política al más also nivel. El texto que usted tendrá ante su vista, lector, está muy lejos de consistir en un artilugio de tecnócratas o resultar tan sólo la expresión de un Ministerio.

En efecto, nos parece importante relatar su pequeña història. A lo largo de 1990, el Ministerio de Educación elaborio un anteproyecto. Jue la obra de una comisión, pero fue también la consecuencia inmediata de las directivas que previamente impartinos. Esas directivas eran los principios conductores de nuestra acción de gobierno, el fruto de una sazonada experiencia, la consecuencia de toda una vida dedicada a la educación, el entretejido de los proyectos decantados, lo recogido en las aulas con lo pasado por las estructuras de la burocracia.

El anteproyecto, aquel texto original, fue distribuído entre las mas variados sectores interesados. Así, el documento recibio comentarios y respuestas de algunas Academias Nacionales, de las organizaciones educativas, de comunidades religiosas, de algunos miembros integrantes de la Comisión Asesora oportunamente constituída en el Ministerio de Educación y, por último, de varios señores Ministros de Educación de la jurisdicción provincial.

En el lapso de tres meses, aquel anteproyecto, dió paso a un texto muy enriquecido. No me atrevería a decir que es el fruto de un consenso, pero sí que

年 一年 一大学 大学

en materia educativa parece estar 'a la altura de los tiempos', recoge la terminología y los conceptos más ajustados, está abierto a todas las técnicas, se desenvuelve prospectivamente, abierto y flexible, resuelve ante las inevitables opciones que la vida nos plantea, se queda con la alternativa viable, cuando -políticamente hablando- no hay otra alternativa.

Dos aclaraciones respecto a la Exposición de Motivos y la parte estrictamente normativa del Proyecto. La exposición de motivos ahonda y explicita las filiaciones filosóficas subyacentes en el trabajo, pero además reconoce herencias intelectuales: este no es un proyecto nacido en el vacío, no es un fruto arbitrario, tecnocrático ni subjetivo; es una consecuencia de algo, y ahí está explicitado. En la parte normativa se introduce -a nivel legal- una transformación sustancial en el sistema educativo. Aunque a lo mejor esto no resulte perceptible en una primera y superficial lectura que imagine transitar por caminos recorridos. Pero toda revolución -y este proyecto presu pone un germen- requiere también de la simultaneidad en el tránsito, como decía Ortega, de su lanzamiento y de su freno simultáneos, de su provocación y de la imagen anticipada de sus consecuencias, de un sustancial cambio de rumbo aunque éste se efectúe por andáriveles conocidos.

Hay tres temas que me parecen importantes destacar. Primero, que se idea sobre lo que el mundo hoy exige a los jóvenes, y otra cierta idea sobre lo que el mundo hoy exige a los jóvenes, y otra cierta idea sobre los anticuerpos de que también debemos dotarlos. Vamos hacia una sociedad donde lo científico-tecnológico constituye su atributo indispensable. Tenemos en vista otra, donde el provisto de la metodología para sobreviri, estará también protegido por otro ropaje integral y sustentado en valores de cooperación y hermandad, y no de triunfalismo y subestimación. Alada nos parece más apropiado para expresar simbólicamente este aserto, que la expectativa de Juan Ramón Jiménes: cuando nos pedía quiero alas para

ennizarme, denme raices para volar

La segunda reflexión hasta podría parecerredundante: este Proyecto descansa en el protagonismo de las provincias, y supone que, al tiempo de su sanción, se haya producido integrarrente la transferencia de los servicios educativos de la Nación a la jurisdicción de los estados provinciales. Esta ley presupone pues un contexto, donde el Estado Nacional ya no hará más gestión educativa. Tendrá así tiempo liberado para lo que realmente le importa: orientar toúa la conducción educativa nacional, fijar metas, elaborar proyectos de control de gestión, fijar metodologias que permitan la conducción permanente del sistema educativo.

contribución y la creatividad de la comunidad creativas, en aquella persona construída por reglamentos, ordenanzas tradiciones. Lo hará concervando con las provincias y convocando de la alternancia, y en función de técnicas pedagógicas que involucran al actualizar, va a \*formar en la libertad responsable\*, va a liberar posibilidaaes futuro educando con su medio de trabajo, va a actualizar al que haya que escuelas normales". Porque el Hinisterio, atento a las primipies orientadores Ministerio de Educación y Justicia de la Nación resulte esa nueva "madre Le también sti Nueva Escuela Normal de Lanad. Es muy posible, que el actual fautora: de un Proyecto Educativo. Aquel proyecto -cirtualizado por sucedieron en todas las cabeceras provinciales, fueron. en su tiempo, las podrá ocuparse de lo que más le incumbe: la política educativa nacional, las décadas - fue el antecesor inmediato del presente. Este provecto nuevo requiere las aptitudes. La Escuela Normal de Parará, como tocias las que luego íe de profesores y la corresponsabilidad en la actualización de los servicios y de grandes orientaciones, la asistencia técnica, los apoyos federales, el reciclaie El Ministerio de Educación resultard entonces uno sin escuelas, que

La tercera reflexión está en consonancia con lo anterior. Invito al lector a detenerse en el artículo 20, "in fine", de la normativa. Ahí está la columna vertebral sobre la que reposa toda una construcción, porque el artículo 20 es el que induce a la Comunidad Educativa (constituída no sólo por la dirección y el cuerpo docente, sino también por los padres de los educandos, los ex alumnos, las instituciones de la comunidad, el cuerpo administrativo, etc.) a introducir modificaciones curriculares, a ajustar vignaturas optativas que respondan u las necesidades locales, y a generar libremente todo tipo de iniciativas. Este es el artículo más transformador de todo el proyecto, ya que transfiere toda la libertad y por ende toda la responsabilidad- a la base. Este artículo es pues el de la des-repulación por excelencia, y el que invita al vuelo creativo y a la imaginación desplegada de todos los comprometidos con el proceso educativo.

No sabomos si hoy por hoy la sociedad argentina está realmente en condiciones para asumir en plenitud esta libertad responsable que ahora - paradójicamente- se le piensa reconocer por ley. Pero sí estamos convencidos de algo: solo así aprenderemos a andar, andando, aunque despues haya que corregir. Sólo así ganaremos libertad, liberando. ¿Liberando qué? nuestras potencialidades, que a lo mejor las tenemos ociosas, porque antes una conducción educativa desde Buenos Aires proveía hasta el último detalle, y que las tenemos soterradas porque nadie nas había invitado a servir a nuestra comunidad-vale decir servir a nuestro país-desde la creatividad imaginativa en la base.

Antonio F. Salonia Ministro de Educación y Justicia

## Mensaje Nº 262

# Buenos Aires, 6 de marzo de 1991

# AL HONORABLE CONGRESO DE LA NACION:

Tengo el agrado de dirigirme a Vuestra Honorabilidad con el objeto de someter a su consideración el proyecto de Ley Federal de Educación que se acompaña. El mismo constituye una ley marco, que viene a satisfacer una necesidad sentida en nuestro medio.

Hasta la fecha, la Argentina no dispuso de una ley general de educación. Los instrumentos legales que le antecedieron regularon la escuela primaria, el ámbito más específico de la Universidad u otras modalidades del sistema. En cambio, ninguno normó los objetivos generales y los particulares, niestableció los fines específicos de algo aquí previsto como un sistema de retroalimentación pernanente.

El texto que se eleva a la consideración de Vuestra Honorabilidad no pretende constituirse en único; por el contrario, resultará necesariamente complementado por las normas que reglen la transferencia de servicios educativos a las provincias, el régimen rentístico de las universidades, y la propia ley universitaria, requeridas por las particularidades específicas de esos niveles de educación.

Esta "ley marco" brinda orientaciones generales, estatuye la estructura del sistema educativo y apunta a integrarlo orgánicamente. Pretende ser flexible y adaptable a las cambiantes circunstancias; al insistir en la investigación y la evaluación de la experiencia pedagógica, las incorpora como fuentes para los inevitables cambios que las deben suceder, a fin de ir adecuando la educación a las nuevas realidades.

El proyecto es flexible, por prospectivo. Con la expectativa de prever algunas décadas futuras, entrevió la definitiva implantación en nuestro medio de algunos avances tecnológicos -la educación vía

universidad, protagonistas de diversas áreas del tejido social, más allá de los agentes profesionales de la educación; y requerirá también un esfuerzo de educación permanente, que acompañe al hombre durante todo su ciclo vital, superador del sistema formal propio de determinadas etapas de la vida.

La comunidad educativa pasa a ser, en la base, el epicentro de la ley. las premisas habidas en cuenta en la elaboración del presente proyecto. información y conocimientos en sentido inverso al tradicional es una de educativa de la que forman parte. Esta expectativa de "devolución" de resulten a su vez actualizados y retroalimentados por la comunidad escolares, pasen a jugar un rol decisivo. No se trata de convertir a los la instrucción de sus hijos, al seguir de cerca los progresos de éstos, padres en directores de la educación sino que, a más de involucrarlos en educativa en la que el entorno de la escuela, sobre todo los padres de los gado sobre sí mismo, para desplegarla en cambio en una comunidad se pretende liberaria de un sistema escolar que se visualiza único y repleque se eleve en la indagación del misterio y de la creatividad. También educación del agobio del conformismo y de la exclusiva razón, haciendo hoy admisible embretar la imaginación. Aquí se pretende liberar la Argentina que engloba realidades tan dispares, como tampoco resulta visiones formuladas en la Capital del país. Esto no es más posible en una darios en los que todo está estatuído, y hasta de las más mínimas premarcha liberando al sistema de estrechas reglamentaciones, de calenpresente o soterrada en nuestro medio, y a la que hay que poner en Este proyecto de ley pretende desatar la capacidad creativa,

La existencia de un parasistema educativo, de una instrucción asistemática, el aprendizaje por el trabajo, la relevancia de la autoeducación, son los elementos tenidos en cuenta en este proyecto, ya que configuran la realidad del hecho educativo como ferómeno ininterrumpido. Toda esa enseñanza vivencial, no podrá quedar excluída u olvidada por la formal, yesta última -que constituye en el estricto sentido de la palabra el "sistema" por excelencia- no puede dejar de tenerla en cuenta. El Estado no puede "reconocer" esa parte no sistemática y asistemática de la educación, como si la invistiera legalmente, pero menos aún desconocer la existencia de esa realidad educativa, paralela

y al margen de lo formal. Tanto el niño como el hombre maduro tienen derecho a plantearse la necesidad de conocer el sentido y razón final de todas las cosas, derecho tan contratural como el de ser alfabetizado o introducido en el cálculo matemático. Esta ley presupone que esa búsqueda, y todas las búsquedas, se hagan con todas las potencias del espíritu, desde la indagación y el respeto por la naturaleza, pasando por la admiración ante la belleza, completándose con la experiencia vivencial de trabajar con el otro y por el otro. De alú el adjetivo "integral" tan reiterativo en el texto, ya que no se reduce la educación a un entrenamiento nemotécnico.

El proyecto tiene en vista a seres erraizados, o a enraizar, precisamente porque la forja de una identidad es el anticuerpo de
las inseguridades del presente. El proyecto habla de un mínimo común
educador para todo el país, e insiste con la actitud de servicio público y
la identificación nacional. Igualmente promueve el reconocimiento de la
"libertad responsable", como un valor a ser desarrollado en los años más
difíciles e inseguros del educando. Asimismo, frente a la "cultura de lo
efímero" que parece caracterizar al mundo contemporáneo, este
proyecto sustenta el reconocimiento de las raíces, sólo a partir de las
cuales resulta pensable tomar vuelo.

El trabajo es un valor que no debe ser meramente proclamado. Hay que efectivizarlo. Este proyecto propone romper la falsa dicotomía con que se enfrentan distintos períodos de la vida. En tal sentido incorpora la experiencia del trabajo, desde el ciclo básico de la escuela media. Esta ley hace del trabajo un pilar fundamental, en dos sentidos. En primer lugar, porque constituye un valor cultural y formativo fundamental desgraciadamente desplazado por la especulación, el facilismo y el menor esfuerzo. En segundo lugar, al incorporar la experiencia del trabajo y al promover sistemas específicos, como las "escuelas taller", las "escuelas empresas" o las "escuelas chacra", generalizando esas experiencias vivenciales a todo el nivel secundario, en los casos en que resulte aplicable, como también a otros niveles y modalidades donde sean posibles nuevos espacios y protagonistas. Pero es necesario también que el mundo del trabajo revalorice la importancia de la educación,

porque así entendida, constituye una herramienta del desarrollo económico y social.

El proyecto de ley que se acompaña no se genera en el vacío, ni heredero de una invención de laboratorio. Por el contrario, se siente Argentina al tope de los países del mundo, por la extrema rapidez con que enfrentó el problema del analfabetismo. Pero también se siente reflexiones de los pedagogos, de las formulaciones de los teóricos y los más alejados rincones del país, han ido escribiendo la historia no valiosos aportes de todos los proyectos de ley con estado parlamentario importante trabajo realizado por las Comisiones de Educación de ambas figuras del quehacer educativo.

El presente proyecto es también el cumplimiento fiel de la palabra empeñada, cuando sostuvimos que nuestro programa educativo recogería las conclusiones del Congreso Pedagógico convocado por la Ley Nº 23.114. Retoma pues esta convocatoria, y aquel espíritu, y sus resultados.

En tal virtud, insiste en la forja del futuro ciudadano, titular de derechos en la democracia y corresponsable de deberes, al que pretende entrenar en el respeto al otro y a las opiniones del otro. Por último, reitera el más democrático de los principios, que es el de la igualdad de oportunidades. Igualdad que no es una frase, sino que conforma un deber para el Sistema Educativo en su conjunto, que debe contribuir a la público, resulte munido de una preparación igualitaria para el abordaje del saber, y logre vivir experiencias, aprendizajes y horizontes que le sirvan a su plena realización humana.

Este proyecto no ha querido ser meramente descriptivo de la

situación existente, con la sola finalidad de elevarla a categoría legislativa. Ha querido ir más allá con un sentido prospectivo, de forma tal que queden perfilados los lineamientos del sistema educativo con horizontes innovadores y modernos.

En esa intención, se han consagrado aspectos que enmarcan su posterior desarrollo en acciones concretas. La integración de todos los niveles y jurisdicciones en un sistema vertebrado, la redefinición de valores, el reconocimiento de sus agentes, que incluye lo para y asistemático, la participación de la comunidad, la descentralización, la posibilidad de modificaciones curriculares en la base, y el reconocimiento de la unidad educativa como herramienta del desarrollo económico con justicia social, se corresponde con los objetivos consignados.

Dios guarde a Vuestra Honorabilidad.

### EL SENADO Y CAMARA DE DIPUTADOS DE LA NACION ARGENTINA, REUNIDOS EN CONGRESO, ETC., SANCIONAN CON FUERZA DE LEY:

## TITULO I

ARTICULO 1º.- La educación es responsabilidad natural de la familia. la sociedad y el Estado; constituye un objetivo político prioritario de la sociedad nacional, que se concreta a través de los principios constitucionales y de los que, en su consecuencia, se prescriben en la presente ley.

ARTICULO 2°.- La educación integral es un derecho inalienable de la persona. El Estado garantiza el ejercicio del derecho personal y social a la educación de todos los habitantes, y en tal sentido impulsará esfuerzos mancomunados en todas las jurisdicciones. con el propósito de contribuir al desarrollo integral y equilibrado de la Nación con creciente participación de la comunidad, y responsabilidad social.

ARTICULO 3°.- La presente ley, según lo establece la Constitución nacional y los Acuerdos Internacionales ratificados por Ley de la Nación, y a elegir la torma de educación, que implica el derecho de todos a educar y a elegir la torma de educarse, tanto como la de ejercer la iniciativa curricular prevista en el artículo 20 de la presente ley.

ARTICULO 4°.- La educación es un proceso permanente de crecimiento

 a) La estructura básica formal y sistemática, en adelante llamada "el sistema educativo".

personal y social que se realiza a través de:

- b) La actividad parasistemática, brindada por los diversos sectores de la sociedad que coadyuvan al cumplimiento de los objetivos de la presente ley.
- c) Los diversos modos asistemáticos de la educación que surgen espontáneamente en la sociedad.

continuo en espacio y tiempo que abarca toda la vida de las personas ARTICULO 5°.- Son agentes de la educación: los principios de la educación permanente, entendida como un proceso sistema educativo, las parasistemáticas y las asistemáticas, basadas en El estado estimulará y armonizará las acciones educativas de

- a) La familia, agente natural y primario.
- El Estado Nacional
- ) Los Estados Provinciales
- d) Los municipios
- La Iglesia Católica y las demás confesiones religiosas
- Las escuelas, institutos y universidades
- Los medios de comunicación social.
- Las asociaciones, empresas, sindicatos y otras organizaciones intero asistemática. medias con personería jurídica, com así también las personas de existencia visible, que impartan educación sistemática, parasistemática

ARTICULO 6º.- El sistema argentino tiene por misión:

- a) Incorporar, transmitir y consolidar los valores que hacen al desarrollo ética, la libertad, la justicia, el trabajo y la solidaridad social. de la búsqueda de la verdad, la virtud y la belleza, y afirmados en la integral de la persona y a la identidad cultural de la Nación, a través
- b) Promover la unidad nacional en la pluralidad de las ideas y en el y su cultura, afianzar el federalismo y lograr la participación activa y solidaria en la sociedad democrática. respeto a las diversidades regionales, el conocimiento de su historia
- c) Transmitir el valor del trabajo, como fuente de crecimiento de la persona y de la comunidad, y desarrollar actitudes y habilidades instrabajo y de estudio. trumentales que faciliten a los educandos opciones posteriores de
- d) Incorporar a sus objetivos y contenidos la cultura humanística, la por el mejoramiento de la calidad de vida. la apentura a la trascendencia y la creatividad, el amor y respeto por actitud crítica hacia la realidad, los avances ciemíficos y tecnológicos, ła dignidad de la persona humana, y hacia la naturaleza, y la vocación
- e) Asegurar la igualdad de oportunidades.
- t) Brindar a quienes presenten limitaciones psiquicas o físicas que les

imposibiliten los estudios regulares, como así también a los que posean talentos excepcionales, las oportunidades y posibilidades de educación especial que tales casos requieran.

g) Orientar a los educandos a una vida integralmente sana en lo que y el medio en que habitan. respecta a conservar y mejorar su salud física, anímica y espiritual,

comunidad y el ejercicio de la iniciativa social y privada. supervisión de los servicics necesarios, con la participación de la población, mediante la creación, sostenimiento, autorización y municipios- deberán garantizar el acceso a la educación a toda la ARTICULO 7º.- La Nación y las provincias -por si o a través de sus

progresivamente se extenderá tal obligatoriedad a otros ciclos, niveles ARTICULO 8°.- La educación será obligatoria para el nivel primario, y modalidades del sistema.

# DEL SISTEMA EDUCATIVO

conjunto de servicios educativos de todas las jurisdicciones: nacional, provinciales y municipales, con el concurso de la iniciativa estatal, social ARTICULO 9º.- El sistema educativo argentino está integrado por el

Reunirá las siguientes características:

- Flexible, en tunción de su permanente evaluación
- b) Articulado en lo interno tanto vertical como horizontalmente.
- c) Orientado a facilitar el acceso, egreso y movilidad interna.
- d) Abierta a las necesidades del medio nacional, regional, provincial y local, y proyectado al mundo, especialmente a su inserción con los demás países latincamericanos.
- e) Actualizado con los avances de la ciencia y la técnica
- Diversificado regionalmente.
- ARTICULO 10°.- La estructura básica del sistema educativo comprende los siguientes niveles y períodos mínimos: g) Equitativo en la distribución social de sus recursos

5

 a) Nivel Inicial, de inserción en el sistema y de socialización, de UNO (1) o DOS (2) años de duración, que deberá generalizarse gradualmente, según las posibilidades de cada jurisdicción.

Ç

- b) Nivel primario, de adquisición de actitudes, hábitos y conocimientos básicos, de SIETE (7) años de duración.
- c) Nivel secundario, de elaboración de actitudes, valoraciones conocimientos conceptuales, en un marco de profundización, orientación vocacional y aplicación de los mismos al mundo del trabajo. Está dividido en DOS (2) ciclos:
- l Ciclo básico, común a todas las modalidades del ciclo medio de TRES (3) años de duración.
- Il Ciclo superior, modalizado o especializado, con salida laboral y articulación con el nivel terciario, o con formación general para el ingreso a estudios superiores, de DOS (2) años de duración.
- d) Nivel terciario, que comprende la formación universitaria y la terciaria no universitaria.
- e) Nivel cuatemario, de profundización y actualización de los graduados del nivel terciano, y su formación para la investigación ciemtifica y la docencia universitaria superior.

Los niveles inicial, primario y secundario podrán variar y compensar entre sí sus períodos de duración, seguin se determine en cada jurisdicción y sobre la base de respetar la obligatoriedad escolar que fija esta ley.

La estructura del sistema educativo comprende también los servicios de educación especial, y de educación de adultos, así como la educación a distancia para atender las necesidades que no pudieran ser satisfechas por la estructura básica, y que promuevan ofertas específicas diferenciadas en función de particularidades o necesidades del educando o del medio.

ARTICULO 11º.- El Poder Ejecutivo Nacional podrá adecuar a las condiciones de tiempo y lugar la estructura básica establecida por el artículo 10 de la presente ley, resguardando la artículación entre niveles y ciclos, la coherenda entre jurisdicciones, y los objetivos esenciales

mínimos consagrados en el artículo 6º.
ARTICULO 12º.- Los servicios educativos correspondientes a los niveles indicados en el artículo 10 podrán ser prestados por la Nación, las Provincias o las Municipalidades, a través de la gestión estatal, c por la iniciativa social o privada.

ARTICULO 13°.- Los objetivos esenciales del sistema educativo son: a) Nivel inicial:

- Promover la maduración del niño en lo sensorio-motriz, la manifestación túdica, la imaginación creadora, el crecimiento socio-afectivo, los valores éticos y la expresión personal. Generar el aprestamiento de hábitos y habilidades que promitevan apropriezar el completa de la completa del completa de la completa de la completa del completa de la compl
- promuevan aprendizajes eficaces en la iniciación de la lectoescritura y del cálculo.

  III Despertar el sentido y ejercicio de hábitos de convivencia grupal y social, y de preservación medioambiental.
- Prevenir y subsanar las desigualdades físicas, psiquicas y culturales originadas en deficiencias de orden sanitario, nutri-
- b) Nivel primario: afianzar los objetivos del nivel anterior y:
- Favorecer un proceso integral y armónico para la formación de la personalidad.
- ll Estimular el desamollo de las capacidades bio-psíquicas, intelectuales y voltivas que impliquen el dominio de la lectoescritura y del aprendizaje matemático.
- III Promover el sentido de la nacionalidad y de la pertenencia responsable y solidaria, regional y local.
- dominio de los medios simbólicos de expresión y comunicación, y de la preservación de la naturaleza.
- V Promover en el educando su apertura como hombre en el mundo, capaz de encontrarse con sus semejantes y con Dios.
   c) Nivel secundario: afirmar los objetivos del nivel anterior y:
- Generar la adquisición razonada, critica y valorativa de conocimiemos, con vistas a vincular al educando con la realidad y

prepararlo para el mundo del trabajo y para los estudios

Promover el desarrollo de una conciencia abierta a la trascen autónomo de la libertad, como ciudadanos del país, la región y del criterio moral para obrar, y el ejercicio responsable y dencia, y la práctica de hábitos que redunden en la (ormación

signifiquen el entrenamiento en la síntesis. cionen desde lo próximo y concreto hacía la abstracción, pro-Favorecer el desarrollo de capacidades intelectuales que evolu moviendo procesos interpretativos, valorativos y críticos, que

3

Orientar al educando en opciones vocacionales que impliquen su proyecto de vida.

d) Nivel tercianio no universitario: afirmar los objetivos del nivel anterior

Promover en los educandos actitudes y hábitos de trabajo coherentes con la actividad y función para la que han elegido

Generar un proceso crítico-comprensivo del significado ético y social de dicha actividad y de la responsabilidad que su ejercicio

Propender a la especialización laboral acorde con las conocimiento y la tecnología. ciedad, y la que puede preverse en función de la evolución del características de la estructura ocupacional de nuestra so-

lV Formar, en su caso, docentes con un perfil coherente con los objetivos de renovación pedagógica requeridos para el cumplimiento de los fines de esta ley.

e) Nivel universitario:

desde ámbitos del saber que comprendan y trasciendan la propia disciplina. una formación intelectual que lleve a la búsqueda de la verdad Promover los estudios profesionales específicos, y con éstos

Generar hábitos y actitudes coherentes con los de la futura profesión en el marco de su significado ético universal, nacional

> Despertar en el futuro profesional la inquietud permanente por Promover la integración de la investigación científica con las diversas instancias del aparato productivo nacional. Estimular la vocación de servicio en el ejercicio de la profesión.

los avances de la ciencia y de la técnica tras un riguroso entrenamiento metodológico.

f) Nivel cuaternano:

Formar investigadores científicos en todas las áreas del saber amento nuevo. que valoren el significado de su ro! de elaboradores del cono-

Formar docentes universitarios y de nivel terciario no universi-

comunidad científica internacional. aportar soluciones al país y contribuir al desarrollo de la dades de la vida nacional, conforme a sus necesidades, y para Promover la transferencia del conocimiento nuevo a las entitario que asuman responsablemente el sentido de su función.

académica y de autarquía administrativa y financiera, en el marco de la proyección social y contribuir a la solución de los problemas argentinos y regionales. Las universidades estatales gozan de autonomía tecnológico, promover la cultura nacional, prestar servicios con iesional, realizar investigación, impulsar el desarrollo científico y por función impartir enseñanza, para la formación cientítica y progran el sistema educativo en los niveles terciario y cuatemario. Tienen ARTICULO-14º.- Las universidades, de gestión estatal o privada, inte-

# DEL GOBIERNO Y ADMINISTRACION DEL SISTEMA EDUCATIVO TITULO III

DE EDUCACION Y JUSTICIA, deberá: ARTICULO 15%.- El Poder Ejecutivo Nacional, a través del MINISTERIO

c) Proponer y establecer, mediante concertación en el CONSEJO FEDEb) Presidir el CONSEJO FEDERAL DE CULTURA Y EDUCACION. a) Promover la vigencia de los principios y normas de esta ley.

The second secon

RAL DE CULTURA Y EDUCACION, los objetivos generales y contenidos mínimos de los currículos, que resguarden el carácter nacionai e integral de la educación a desarrollar por las jurisdicciones.

d) Promover la calidad educativa en todo el país, incorporando las innovaciones científicas y tecnológicas, alentando la investigación permanente y estimulando el conocimiento de las experiencias de las distintas jurisdicciones.

 e) Favorecer una adecuada descentralización educativa, y brindar a este efecto el apoyo que requieran las distintas jurisdicciones.

Administrar los establecimientos educativos propios, y los servicios centrales de apoyo y asistencia técnica al conjunto del sistema, entre eltos los de planeamiento, control de calidad, documentación, estadística, investigación, fondo editorial e informático, informática educativa, educación satelitaria, experimentación, tecnología, radiodifusión y televisión educativas, actuando coordinadamente con las jurisdicciones correspondientes.

 g) Proyectar un método de evaluación y control de calidad periódico del sistema educativo, para medir el cumplimiento de los objetivos fundamentales y contenidos mínimos de los distintos niveles, y concertar su implementación con quien corresponda.

 h) Delinear un sistema de actualización, perfeccionamiento y reciciaje de docentes y auxiliares.

Dictar normas generales sobre equivalencia de títulos y estudios no universitarios. Los títulos o certificados finales o parciales de estudios correspondientes a los planes a que se refiere este inciso tendrán validez automática en todas las jurisdicciones, sin más requisitos que su autenticación formal por las autoridades competentes.

 Dictar las normas generales, comunes a todas las jurisdicciones, sobre la convalidación de títulos y certificados de estudios extranieros.

ARTICULO 16º.- El CONSEJO FEDERAL DE CULTURA Y EDUCA-CION es el ámbito de concertación del sistema educativo, que efectúa la coordinación interjurisdiccional de la gestión educativa y actúa como asescr del Poder Ejecutivo Nacional. Está integrado por el Ministro de Educación y Justicia de la Nación, que lo preside, y el ministro, secretario o responsable del área educativa de cada provincia y de la MUNICI-

PALIDAD DE LA CIUDAD DE BUENOS AIRES, y tiene las funciones establecidas en las normas de su constitución. EL CONSEJO FEDERAL DE CULTURA Y EDUCACION establecerá el control de gestión del sistema educativo, en lo que concierne a la calidad y continuidad.

ARTICULO 177: La autoridad competente de las jurisdicciones locales

a) Planificar la educación no universitaria de su jurisdicción.

b) Aprobar los planes de estudios de los diversos níveles, modalidades y carreras, en el marco de lo acordado en el CONSEJO FEDERAL DE CULTURA Y EDUCACION.

c) Dirigir y supervisar los esiablecimientos educativos estatales de su  $\gamma$  jurisdicción.

 d) Reconocer y supervisar los establecimientos educativos privados en su jurisdicción.

 e) Evaluar y promover en su jurisdicción la calidad de la enseñanza y garantizar el cumplimiento de las finalidades de la educación argentina señaladas en el artículo 6º de la presente ley.

# TITULO IV DE LAS UNIDADES EDUCATIVAS Y DE LA COMUNIDAD

ARTICULO 18º.- La escuela es una estructura organizativa de aprendizaje, orientación y convivencia, y constituye el núcleo esencial y centro operativo básico del sistema educativo.

ARTICULO 195.- En las unidades educativas estatales, excepto las de nivel universitario, la comunidad educativa está integrada jerárquicamente por la dirección de la escuela, el personal docente y no docente, los alumnos, los padres, los exalumnos y las organizaciones representativas de la comunidad. Cada jurisdicción promoverá la efectiva participación de los distintos miembros de la comunidad educativa según su pertinencia y competencia específicas, asegurando el pleno percicio de las responsabilidades directivas y docentes.

ARTICULO 20.- La comunidad educativa participará en todo aquetlo que haga al apoyo y mejoramiento de la calidad del servicio educativo.

de conformidad con los criterios generales dispuestos por esta ley y las normas dictadas por el Poder Ejecutivo Nacional y la jurisdicción pertineme. Dicha participación consistirá principal y no excluyentemente en las propuestas de adaptación de los programas al medio, la inclusión de materias optativas y el proyecto de la estructura orgánica de la unidad educativa.

Promoverá múltiples vinculaciones y asociaciones con la familia, el mundo del trabajo, de la ciencia y de la cultura, en las modalidades y niveles que corresponda.

# TITULO V DE LA FINANCIACION DE LA EDUCACION

ARTICULO21.- El financiamiento del sistema educativo se atenderá con los recursos que determinen los presupuestos nacional, provinciales o municipales, según corresponda, que deberán ser suficientes para el cumplimiento de los fines establecidos en la presente ley, tanto en lo referente a la educación de gestión estatal como la de gestión privada, según la legislación vigente, y teniendo especialmente en cuenta el carácter prioritario de la educación para la sociedad argentina. Todas las fuentes de financiamiento complementario que resulten posibles, deberán aplicarse al objetivo indicado.

ARTICULO 22.- El Poder Ejecutivo Nacional podrá financiar total o parcialmente programas especiales de desarrollo educativo que encaren las diversas jurisdicciones con la finalidad de: solucionar emergencias educativas extraordinarias, compensar desequilibrios educativos regionales, enfrentar situaciones de marginalidad, o poner en práctica experiencias educativas de interés nacional, con tondos que a tal fin le asigne anualmente el presupuesto, o con partidas especiales que se habiliten al efecto.

ARTICULO 23.- Deberán arbitrarse procedimientos de auditoría eficienles que garanticen la utilización de los tondos del sisterna educativo en las formas previstas.

# TITULO VI DISPOSICION COMPLEMENTARIA

ARTICULO 24.- Las provincias se abocarán a adecuar su legislación educativa en consonancia con la presente ley, y a adoptar los sistemas administrativos y de control, a efectos de facilitar su óptima implementación.

ARTICULO 25.- Comuniquese al Poder Ejecutivo Nacional.

Se terminó de imprimir la cantidad de 1.500 ejemplares en el mes de marzo de 1991, en los Talleres Gráficos del Ministerio de Educación y Justicia.

# -COPINE C

# COMISION PERMANENTE INTERPARLAMENTARIA NACIONAL DE EDUCACION Y CULTURA

### PAUTAS PARA UNA

# LEY FEDERAL DE EDUCACION DE LA NACION

# TITULO I:

# CONCEPTO DE EDUCACION

Entendemos la Educación como un bien social, un derecho de la persona, un deber de la familia y una obligación indelegable e imprescriptible del Estado Nacional y de los Estados Provinciales, quienes deberán crear, y sostener los servicios necesarios.

# TITULO II:

# FINES DE LA EDUCACION

- a) Favorecer el desarrollo integral, armónico y permanente de la persona, capacitándolo para convivir en una sociedad democrática y participativa, basada en la libertad, lasolidaridad y la justicia social.
  - b) Considerar al ser humano como una persona digna, singular e inviolable, activa, creativa y abierta a la trascendencia, sujeto de deberes y derechos para el bien propio y el bien común.

# TITULO III:

## OBJETIVOS DE LA EDUCACION

- a) Lograr la formación del hombre en lo cultural, ético, físico y laboral para conformar una participación responsable, activa y creadora dentro de su realidad local, provincial, regional, nacional, latinoamericana y mundial.
- b) Desarrollar el pensamiento reflexivo y crítico respecto del conocimiento y de la realidad social, así como la capacidad de actuar en la sociedad.
- c) Desarrollar la creatividad y la capacidad de aprendizaje.
- d) Propiciará el respeto, la defensa y la vigencia permanente de los derechos humanos y de la forma de vida democrática, así como el conocimiento de los derechos y el cumplimiento de los deberes enunciados en la Constitución Nacional y en las Constituciones Provinciales.
- e) Preservar, conservar y defender el medio ambiente y los recursos naturales renovables y la defensa del patrimonio ecológico.
- f) Reconocer y respetar a los diversos grupos de origen, con la integración y protec
  - ción de los aborígenes de nuestro pais, y pertenencia de la población y a sus culturas
- g) Desarrollar una política educativa específica en areas de frontera.
- Senado de Buenos Aires Calle 7 e/51 y 53 La Plata Tel. (021) 21-0081/89 Int. 453 624

# COPINEO

# COMISION PERMANENTE INTERPARLAMENTARIA NACIONAL DE EDUCACION Y CULTURA

### TITULO IV:

### FUNCION DEL ESTADO

a) El Estado debe asumir la función imprescriptible, indelegable e inslemable de organizar, sostener y dirigir el sistema educativo en todos los niveles y modalidades sin perjuicio de reconocer a la familia como agente natural y primario de la educación de sus hijos, con el derecho y deber de educarlos según su elección.

La participación de la sociedad global en el sostenimiento de la educación, no debe suplir lo que el Estado (Nacional en primer término, y en menor escala provincial y municipal) debe sportar para su funcionamiento con calidad y eficiencia en todo el territorio nacional. Dicho aporte tendrá en todos los casos el caracter de complementario y refuerzo.

- b) Gerantizar que el hilo conductor, a traves de todo el Sistema Educativo, garantice la unidad nacional en sus elementos constitutivos: la lengua, la memoria histórica, la integración geográfica, respetando en todos los casos las culturas regionales.
- c) Siendo la educación un bien social, deberá ser gratuita.
- d) Preveer la obligatoriedad de la educación desde el nivel pre-primario o inicial, el nivel primario completo y el ciclo básico del nivel medio.
- e) Legislar la focalización de políticas asistenciales con la fijación de recursos específicos para que los grupos más desfavorecidos puedan contar con todo lo necesario en alimentación, auxilio pedagógico y tengan acceso a todos los avances del conocimiento y la tecnología.

Se debe garantizar, no solo el ingreso al sistemos en todos sus aniveles, sino la permanencia y el egreso acorde con las necesidades de la comunidad.

f) Asegurar la libertad de enseñar y aprender para el sistema privado, reservando para el Estado el control de calidad y nivel, así como el otorgamiento y reconocimiento de los títulos.

## EL ESTADO ASEGURARA TAMBIEN:

- a) Las políticas que favorezcan la aducación, no solo en el sistema formal de enseñanza, sino también en los demás mecanismos de formación permanente.
- b) La formación, la actualización y el perfeccionamiento docente, no solo como un derecho, sino también, como una obligación de los agentes educativos.
- c) El control de gestión para todos los prestadores del sistema formal y no formal.
- d) El logro de los aprendizajes minimos previstos al finalizar cada nivel, modulidad ciclo o curso, tendiente a facilitar la articulación horizontal y vertical entre distintos niveles, ciclos, modalidaes o cursos del Sistema Educativo Federal, en cada una de las jurisdicciones y entre si.
- Semado de Buenos Aires Calle 7 e/51 y 53 La Plata Tel. (021) 21-0081/89 Int. 453 624

# COPINEC

# COMISION PERMANENTE INTERPARLAMENTARIA NACIONAL DE EDUCACION Y CULTURA

# TITULO V:

### DEL GOBIERNO DE LA EDUCACION

Son responsables del gobierno y de la conducción política del Sistema Educativo Nacional:

- a) El Ministerio de Educación de la Nación.
- b) El Consejo Fedoral de Educación.

## MINISTERIO DE EDUCACION DE LA NACION

### FUNCIONES:

- a) hacer cumplir fiel y entrictamente los fines y objetivos de la educación que entablece la Presente Ley Federal, asegurando la centralización normativa, para garantizar la unidad nacional y promoviendo la descentralización ejecutiva a fin de efectivizar el Federalismo, respetando las autonomías provinciales en cumplimiento de los preceptos constitucionales.
- b) Organizar y supervisar el funcionsmiento del Sistema Educativo de acuedo con las pautas elaboradas por el Consejo Federal de Educación.
- c) Aplicar la política educativa en todo el territorio nacional establecida por las Leyes vigentes y el Consejo Federal de Educación, garantizando la prestación de servicios en identicas condiciones y calidad, respetando las particularidades regionales.
- d) Organizar y mantener un servicio Federal Nacional de información, estadistica educativa y apoyo técnico que sea igualitario y permanente.
- e) Garantizar la actualización, capacitación y el perfeccionamiento profesional, asegurando el intercambio de información y experiencia.
- f) Asegurar la equidad en la distribución del fondo educativo, según lo dispuesto por el régimes coparticipable del Fondo Federal.

# CONSEJO FEDERAL DE EDUCACION

# INTEGRANTES:

- a) Ministro de Educación de la Nación.
- b) Los Presidentes de las Comisiones de Educación del Honorable Senado de la Nación y de la Honorable Cómara de Diputados de la Nación.
- c) La mixima autoridad educativa de cada provincia y de la Municipalidad de la Ciudad de Buenos Aires.

H. Senado de Ruenos Aires - Calle 7 e/51 y 53 - La Plata - Tel. (021) 21-0081/89 - Int. 453 - 624

# COPINEC

# COMISION PERMANENTE INTERPARLAMENTARIA

# NACIONAL DE EDUCACION Y CULTURA

- d) El Presidente de la Comisión de Educación de cada una de las Legislaturas Provinciales y del Concejo Deliberante de la Ciudad de Buenos Aires. En los casos de los sistemas de representación bicameral cada una de los provincias tendrá un solo voto.
- e) El Premidente del CIN, en representación de Jas Universidades Nacionales.

## PUNCIONES

# Concertar y acordar:

- a) Los lineamientos básicos de la política educativa.
- b) Los objetivos generales, lineamientos mínimos del curriculum, promoción y pautas pedagógicas mínimas de cada nivel.
- c) Las condiciones generales para la articulación de los distintos niveles y modalidades, a fin de garantizar la movilidad hogizontal y vertical.
- d) La movilidad de los recursos humanos, tecnológicos y económico-finenciero que integran el Sistema Educativo Nacional entre las distintas jurisdicciones.
- è) Las pautas para el reconocimiento de equivalencias de la hobilitación de certificaciones y títulos que se expiden en todo el territorio nacional, y con validez interjurisdiccional.
- f) El régimen de revalidaciones de títulos y estudios realizados en el exterior.
- g) La distribución equitativa del fondo educativo, atento a lo dispuesto por el regimen coperticipable, y establecer las pastas presupuestarias de compensación dirigidas a corregir las diferencias socio-educativas existentes.
- h) las pautas generales para la participación de los padres, docentes y alumnos de las instituciones escolares.
- i) La participación en la evaluación de los resultados cualitativos y cuantitativos en el desenvolvimiento del sistema educativo, en la elaboración del informe final y en las propuestas de mojoramiento de los servicios educativos.

# TITULO VI:

# ESTRUCTURA DEL SISTEMA

El Sintema Educativo Argentino, con sus servicios estatales y privados se estructurará sobre los siguientes bases:

- A) Sistema Formal
  - al) Educación Básica Obligatoria.
  - a2) Ciclo Modalizado del Nivel Medio.
- Senado de Buenos Aires Calle 7 e/51 y 53 La Plata Tel. (021) 21-0081/89 Int. 453 624

# COPINEO

# COMISION PERMANENTE INTERPARLAMENTARIA NACIONAL DE EDUCACION Y CULTURA

### a3) Educación Superior

- b) Sistema No Formal.
  - al) La educación Básica Obligatoria comprende:
- a) Nivel Inicial para niños de 5 años.
- b) Nivel Primario Completo.
- c) Ciclo Básico del Nivel Medio.

La reglamentación de la presente Ley, contemplará los plazos para el cumplimiento efectivo de la obligatoriedad del Ciclo Básico del Nivel Medio, según las realidades presupuestarias de cada jurisdicción

- + a2) El Ciclo Modalizado del Nivel Medio comprende:
- a) Ciclo Superior del Nivel Medio.
- \* a3) La Educación Superior comprende:
- a) Educación Terciaria Universitaria y no universitaria.
- b) Cuaternaria.

Los niveles inicial, primario, y secundario, podrán variar y compensar entre si sus períodos de duración, según se determine en cada jurisdicción y sobre la base de respeto de la obligatoriedad escolar que fija la Ley.

# A EDUCACION NO FORMAL

La Educación no formal comprende todas las acciones educativas no regladas que responden a intereses y demandas sociales, carencias del sistema de educación formal y a las necesidades de capacitación profesional, técnica y laboral.

Dichas acciones se desarrollarán por modalidad presencial y/o a distancia, con la intervención de los medios de comunicación social y su organización podrá estar a cargo de organismos estatales y/o privados reservandose el Estado el control de gestión.

# CONSIDERACIONES GENERALES

La articulación entre los niveles y ciclos del sistema se basará en el logro gradual de los objetivos establecidos en la secuencia curricular mínima.

El sistema educativo asegurará, al finalizar cada nivel o ciclo de enseñanza la capacitación para la inscripción en el nivel o ciclo siguiente.

ado de Buenos Aires - Calle 7 e/51 y 53 - La Plata - Tel. (021) 21-0081/89 - Int. 453 - 624

# COPINEC

# COMISION PERMANENTE INTERPARLAMENTARIA NACIONAL DE EDUCACION Y CULTURA

La educación será obligatoria desde los cinco años de edad hasta completar el Ciclo Básico del Nivel Medio (10 años como mínimo de escolaridad) Los padres, los representantes legales o encargados de los menores sujeto a la escolaridad obligatoria, son responsables de su asistencia y estarán sujetos a las sanciones que establezcan las autoridades correspondientes. Se adoptarán las medidas necesarias para motivar y ofrecer oportunidades de realizar, o completar, su educación obligatoria a quienes no la hayan cumplido en las edades correspondientes TITULO VIII

### DEL FINANCIAMIENTO DE LA EDUCACION

# 1- Consideraciones preliminares:

La Ley Federal de Educación deberá establecer un adecua do esquema de financiamiento, fundamental para garantizar el cumplimiento satisfactorio de las condiciones de solidaridad y equidad del sistema en todo el territorio nacional, a fin de asegurar el derecho de todos la misma educación y la igualdad de oportunidades. y posibilidades para acceder a los servicios educativos sin otro límite y condición — que el propio mérito.—

Este esquema de financiamiento deberá, como uno de ses principales objetivos optimizar la movilización de fondos destinados a la educación — y paralelamente, conceder facultades de desición, administración y fiscalización acordes con el proceso de descentralización, a los organismos de gobierno y administración educativa, en todos sus niveles y jurisdicciones.— Sin alterar el actual principio de la gratiduad de la enseñanza este nuevo esquema de financiamiento deberá estar basado en la responsabilidad del Estado y en la participación solidaria de la comunidad educativa, quienes, además de maximizar la captación de fondos y hacer transparentes el mecanismo que vincula a las fuentes de los fondos con el destinatario final del gasto, — deberán ser eficaces en la tarea de corregir la desigualdades socio—educativas que hoy prevalecen en el país.—

# 2- Creación del FONDO FEDERAL COPARTICIPABLE para el . FINANCIAMIENTO de la EDUCACION

Este esquema de financiamiento deberá ser instrumentado a traves de la creación, en la Ley del Fondo Federal Coparticipable para el Financiamiento Educativo, cuyas fuentes insustituibles y principales serán el Presupuesto Nacional y los Presupuestos Jurisdiccionales. Este Fondo Federal, deberá asegurar que el presupuesto educativo no sea, en ninguna circunstancia, inferior al 25 % de la renta Nacional, tendiente a lograr el 8 % del Producto Bruto Interno. Además este monto tampoco podrá ser inferior al promedio de los últimos cinco años.

Cada provincia y la Ciudad de Buenos Aires serán invitadas a adherir a la Ley y en dicha norma legal deberá determinarse la creación del fondo fijo para la educación de cada una de las respectivas jurisdicciones, requisito, este, imprescindible para recibir el porcentaje del Fondo Coparticipable que se le ha asignado a cada una de ellas. De este modo toda transferencia de fondos de la jurisdicción Nacional a las jurisdicciones Provinciales, serán indefectiblemente imputadas partidas especiales para educación, y no podrán ser destinadas a otro fin. Deberá garantizar la descentralización efectiva del recurso a las unidades escolares, por la via institucional que corresponda.

H. Tenado de Buenos Aires - Calle 7 e/5" 53 - La Plata - Tel. (021) 21-0081/89 - Int. 453 - 624

# C.OPINEC.

# COMISION PERMANENTE INTERPARLAMENTARIA NACIONAL DE EDUCACION Y CULTURA

En la Ley Federal de Educación deberá quedar perfectamente establecido que será el Congreso de la Nación, a traves de la Ley de Presupuesto, quien fijará que recursos impositivos conformarán este Fondo Federal Coparticipable, de manera tal que el minimo no sea menor a lo establecido previamente. Obviamente, atento a las atribuciones que le otorga la Constitución Nacional, será el Congreso de la Nación, quien ejerza el máximo control sobre la disponibilidad, transferencia, distribución, destino e inversiones del presupuesto educativo asi establecido.

Siendo este fondo, desde el punto de vista presupuestario, Federal y Coparticipable y, a fin de proteger las normas de equidad y solidaridad que deben primar en la acción del mismo, cada una de las provincias y la Municipalidad de la Ciudad de Buenos Aires, establecerá a trves de sus respectivas Leyes de Presupuesto, la conformación del Fondo de Financiamiento Educativo en cada jurisdicción que estará integrado por la asignación presupuestaria que determine el gobierno de las jurisdicciones más el porcentaje del Fondo Coparticipable que le corresponde.

En cada uno de estos casos serán las legislaturas provinciales y el Concejo Deliberante de la Ciudad de Buenos Aires, quienes tendrán a su cargo la aprobación, en primer lugar, y el pertinente control de la utilización de estos recursos a fin de garantizar la transparencia y eficacia del circuito que vincula el origen de los fondos hasta el destinatario final de la inversión social como lo es la Educación.

# 3- De la Administración y Fiscalización del FONDO FEDERAL COPARTICIPABLE.

A nivel nacional será el Tribunal de Cuentas el organismo encargado de fiscalizar el cumplimiento de esta normativa y dará cuenta al gobierno federal del resultado. Será facultad de cada una de las otras jurisdicciones, la determinación del organismo competente de fiscalización de la distribución y asignación del Fondo Provincial de Financiamiento Educativo.

Será el Consejo Federal de Educación el responsable de proyectar anualmente le presupuesto nacional del sector Educación y Cultura, atendiendo en la distibución de las partidas del Fondo de Financiamiento Educativo, al mayor atraso relativo de las provincias, conjuntamente con indicadores socio-educativos que señalan la marginalidad de las regiones pobres manifiestas como consecuencia directa de problemas estructurales.

En lo especificamente manifiesto por indicadores educativos, deberá tenerse en cuenta los cuantitativos relacionados con el desgranamiento, el abandono, y la repitencia de la población atendida, y los cualitativos referidos a infraestructura edilicia, equipamiento general y didáctico, existencia de modalidades educativas y lo relacionado con la actualización, capacitación y perfeccionamiento docente entre otros.

La proyección de este presupuesto nacional tendrá como obligación indelegable el mantenimiento pleno de las universidades nacionales, la asistencia a las jurisdicciones por los servicios educativos oficiales transferidos y a transferir, y además, un sistema orgánico de compensación coparticipable con las provincias, de los gastos que demanda el cumplimiento de los objetivos fundamentales previstas por la Ley Federal de Educación.

enado de Buenos Aires - Calle 7 e/51 y 53 - La Plata - Tel. (021) 21-0081/89 - Int. 453 - 624

# COPINE C

# COMISION PERMANENTE INTERPARLAMENTARIA NACIONAL DE EDUCACION Y CULTURA

De igual manera, en la Ley deberá quedar perfectamente establecido que serán las jurisdicciones, a traves de sus organismos competentes, y las universidades los administradores de los recursos sin afectación específica destinados al funcionamiento del sistema educativo. Como así tambien, que las jurisdicciones podrán ordenar ajustar, modificar y reajustar aquellos recursos que no estén afectados a trabajos públicos y a gastos generales de inversiones patrimoniales debiendo justificarse debidamente el motivo de las nuevas asignaciones.

Podrán también recibir ayuda financiera y técnica de entidades privadas y organismos oficiales, nacionales o extranjeros, siempre que ello no implique la aceptación de condicionamientos que desvirtuen los principios y objetivos generales del Sistema Educativo Nacional.

## 4- Del subsidio a la Educación Privada.

La educación privada autorizada recibirá subsidios destinados exclusivament a cubrir las necesidades del servicio del nivel inicial para niños de cinco años, del nivel primario y del nivel medio.

El Estado Nacional y los Estados Provinciales serán los encargados de acordar las modalidades de asistencia según corresponda su competencia jurisdiccional.

Para acceder a los subsidios, la educación que impartan deberá responder a los fines, objetivos y contenidos mínimos de la política educativa nacional, como así también a las disposiciones que al respecto establesca cada jurisdicción, cumpliendo con los principios de justicia social y de igualdad de oportunidades y posibilidades

# 5- Objetivos y Fines del Financiamiento Educativo.

El financiamiento de la educación deberá asegurar:

- a) La gratuidad de la enseñanza.
- b) la asistencia integral del alumno, privilegiando siempre la función educativa.
- c) La igualdad de posibilidades y oportunidades.
- d) Los medios; personal docente e infraestructura necesaria y suficiente para la eficaz prestación en cantidad y calidad de los servicios educativos.
- e) La jerarquización de la remuneración del trabajo docente atento a la importancia de función social, permitiendole, además, con su obligación de actualizarse y perfeccionarse.
- f) La investigación y experimentación que la ciencia y la tecnología demandan.
- g) La existencia de recursos que permitan compensar las desigualdades y las diferencias regionales, zonales y entre los distintos segmentos sociales en lo que hacen a la homogeneización de la oferta educativa, a la igualdad en la calidad de los servicios educativos y a la distribución de los recursos presupuestarios.

# COPINEC

# COMISION PERMANENTE INTERPARLAMENTARIA NACIONAL DE EDUCACION Y CULTURA

# TITULO VIII:

## DE LA TRANSFERENCIA

- a) Aceptar la transferencia de todos los servicios educativos nacionales estatales y privados autorizados a las provincias en sus diferentes niveles y modalidades, excepto el universitario, la que deberá realizarse por Ley Nacional.
- b) Que dichas transferencias deben estar acompañadas de un adecuado financiamiento, a traves de la creación del Fondo Federal Coparticipable permanente y actualizable, que contemple los gastos que suponen los servicios a transferir.
- c) El financiamiento de la transferencia deberá contemplar los siguientes aspectos: salariales, asistenciales, previsionales, con afectación específica de fondos actualiza dos a este fin. Como así mismo, la actualización, el perfeccionamiento, la infraestructura y el equipamiento escolar.
- d) Los montos del financiamiento se deberán adecuar a las realidades del costo de cada provincia, en cada uno de los rubros considerados en el apartado anterior.
- e) Garantizar las condiciones laborales y profesionales del personal docente y no docente adecuandolos a los sistemas provinciales que contemplen regimenes o carreras docentes distintas a las del nacional que se transfieran.
- f) Compartimos la necesidad de encarar un proceso de descentralización del Sistema Educativo, tendiente al mejoramiento de la calidad de la educación y que se enmarque en la Ley Federal.
- g) La transferencia de las escuelas debe surgir a traves de la Ley Federal aprobada por el Congreso Nacional, ratificada por convenios interjurisdiccionales que deberán necesariamente ser aprobados por las Legislaturas provinciales para entrar efectivament en vigencia en cada una de las jurisdicciones.
- h) Asegurar los recursos necesarios por el termino mínimo de diez años, para garantizar la transferencias de los servicios.
- 1) Promover los puntos de coparticipación atendiendo a los servicios transferidos.

III ASAMBLEA FEDERAL, JUNIO 17, 18 y de 19 de 1991.-CAPITAL FEDERAL, CASA DE LA PROVINCIA DE ENTRE RIOS.-

# COPINEC

# COMISION PERMANENTE INTERPARLAMENTARIA NACIONAL DE EDUCACION Y CULTURA

PAUTAS PARA UMA LEY FEDERAL DE EDUCACION

# TIPULO IX

# EL TRABAJANOR DE LA EDUCACION

- El Estado, a través de los poderes múblicos y las organizaciones intermediva, garantigarán por todos los medios posibles a su alcance la dismidad de docente, actendiendo fundamentalmente a su salud psicofícica y procur ndo en todo momento / que la profesión de educador se jerarendes permanentemente a través de una actualización constante acorde a las eximencias pedaçónicas, con el objeto de atender, nuevas metodologías, la diversificación de contenidos y la mosibilidad de constituírlos en factores dinámicos de transformación social para la dimensión, el bien común y la solidaridad humana; como contribución a la realización del Proyecto Nacional, posibilitando la contraprestación ética e insoslayable a la sociedad de / la que se nutren.
- La docencia será considerada como una profesión cuyos miembros prestan un re-vi cio público que implica no sólo conocimientos y competencias especiales, sino /
  también deberes y derechos, la responsabilidad social de coadyuvar en cumplimiento de su misión al desarrollo de la personalidad humana, el progreso espiritual,/
  moral, intelectual, cultural y económico de la comunidad, así como a inculcar un
  profundo respeto por los derechos humanos y las libertades fundamentales, en un /
  marco axiológico que posibilite la afirmación y recreación de los valores de la /
  sociedad democrática.
  - El Estado garantizará al trabajador docente la participación en el Gobierno de la Educación y en la elaboración de la Política Educativa; que contemplará la estabilidad, el reconocimiento a sus servicios, una remuneración justa y digna, derechos de libre agremiación y filiación política, asistencia social, adecuado y racional régimen de licencias y sistema previsional autónomo.
  - El Estatuto del Docente de cada Provincia será flexible a efectos de acompañs los cambios y el desenvolvimiento en plenitud del trabajador docente.
- El Estado se reservará la definición y aplicación de políticas de Formación Docente y Curriculares que den respuesta a las demandas sociales y regionales propiciando / la aplicación de instrumentos que detecten aptitud y vocación posibilitando su formación integral atendiendo a su rol de educadores de personas.

H. Senado de Buenos Aires - Calle 7 e/51 y 53 - La Plata - Tel. (021) 21-0081/89 - Int. 453 - 624



Ministorio de Cultura y Educación

BUENOS AIRES, 21 de febrero de 1992.-

Consejo Federal de Cultura y Educación

### VISTO:

Las Recomendaciones Nº: 8,9;10;11;12 y 13;todas del 21 de febrero de 1992, oportunidad en que se realizó la XI Asamblea Extraordina ria del Consejo Federal de Cultura y Educación, y;

### CONSIDERANDO:

Que la Recomendación Nº 8/92 establece, se acuerden en el Seno del Consejo Federal de Cultura y Educación los lineamientos básicos cu rriculares comunes para los distintos niveles y modalidades de la educación;

Que la Recomendación Nº 9/92 establece la adhesión del Consejo Federal de Cultura y Educación àl documento "Programa Nacional de Mejoramiento de la Educación Primaria," con las modificaciones que se tablecen en el anexo II de la Recomendación aludida;

Que la Recomendación  $N^q$  10/92 aprueba objetivos del Programa de Transformación Curricular enunciados en la misma;

Que la Recomendación Nº 11/92 aprueba aspectos vinculados con la Transformación de la Enseñanza Secundaria;

Que la Recomendación  $N^2$  12/92 aprueba en general el programa de mejora miento de la estadística educativa contenido en el documento de base anexado a la misma recomendación.

Que por la Recomendación Nº13/92, las jurisdicciones educativas acuerdan la necesidad de integrar el Subsistema de Formación y Capacítación Docente; recomienda el documento "Propuesta Curricular Institucional para la Formación Docente Continua" como documento de discusión a nivel nacional al que las provincias integrarán sus propuestas; establece las instancias de coordinación y discusión en cada jurisdicción y región el orden a la elaboración progresiva de un sistema federal de Formación y Capacitación Docente;

Que las Resoluciones  $N^2$ : 8,9,10,11,12 y 13 del 21 de febrero de 1992 - fueron aprobadas por unanimidad por la XI Asamblea Extraordinaria del Consejo Federal de Cultura y Educación;

Que para el tratamiento de todos estos aspectos, la citada Asamblea en tendió conveniente integrar una Comisión de Asuntos Pedagógicos;

Que la Ley  $N^2$  22.047 de creación del Consejo Federal de Cultura y Educación, en su articulo  $2^2$ , establece las funciones que le son propias a citado organismo federal;

Que el Reglamento de funcionamiento del Consejo Federal de Cultura y Educación en sus artículos 31 y 33 expresa que "El Consejo será asesorado por Comisiones Permanentes integradas por un representante de cada región y uno de la Nación;

ζ

-



# Álinisterio de Cultura y Educación Conócjo Tederal do Cultura y Educación

Por ello:

# LA XI ASAMBLEA EXTRAORDINARIA DEL CONSEJO FEDERAL DE CULTURA Y EDUCACION RESUELVE:

ARTICULO 1º.- Créase, en el Seno del Consejo Federal de Cultura y Educación, una Comisión Especial Permanente que se denominará "Comisión de Asuntos Pedagógicos".

ARTICULO 2º.- La citada Comisión estará integrada por los señores Ministros de Educación de las provincias de La Pampa (Región SA) Misiones (Región NEA); Cordoba (Región CENTRO); Tucuman (Región NOA); el señor Director General de Escuelas de la Provincia de Mendoza (Región CU-YO) y un representante de la jurisdicción nacional.

ARTICULO 3º.- La coordinación Permanente de la Comisión creada por el articulo 1º de la presente Resolución, estará a cargo del señor Ministro de Cultura y Educación de la provincia de La Pampa.

ARTICULO 4º.- Comuniquese, Cumplido archivese.

Humai



Álinisterio de Cultura y Educación

Consejo Federal do Cultura y Educación

BUENOS AIRES, 21 de febrero de 1992.-

VISTO:

La Resolución  $N^2$  11/92 del Consejo Federal de Cultura y Educación, del 21 de febrero de 1992 y,

### CONSIDERANDO:

Que por el citado instrumento la XI Asamblea Extraordinaria designó por unanimidad a los señores ministros integrantes del Comité Eje-cutivo del Consejo Federal de Cultura y Educación para el periódo 1992/93.

Que la Asamblea entendió que debian ser designados, además,integran tes alternos del Comité Ejecutivo,con la intención de que en cada reunión del cuerpo, todas las regiones estuvieran representadas si se daba la ausencia por cualquier razón del miembro titular.

Que al Reglamento interno del Consajo Faderal de Cultura y Educación no prevee la designación de miembros alternos del Comité Ejecutivo del Consajo Federal de Cultura y Educación.

Que no obstante ello el Artículo 6º de la Ley 11º 22.047 de Creación del Consejo Federal de Cultura y Educación en su apartado d) "facul ta a la Asamblea a dictar los reglamentos internos"-tal el presente caso - "que considere necesarios".

Que por Resolución Nº 2/89 del 20 de diciembre de 1989 fueron designados integrantes alternos del Comité Ejecutivo para el periódo 1991, obrando este hecho como antecedente válido en la oportunidad;

Por ello:

LA XI ASAMBLEA EXTRAORDINARIA DEL CONSEJO FEDERAL DE CULTURA Y EDUCACION RESUELYE:

ARTICULO la.- Designar como miembros alternos para integrar el Comité Ejacutivo del Consejo Federal de Cultura y Educación a los representantes que a continuación se enuncian:

ZONA NEA

ENTRE RIOS

ZONA CENTRO

**BUENOS AIRES** 

ZCHA NOA

SANTIAGO DEL ESTERO

///...



Alinisterio de Cultura y Educación

Consejo Tederal do Cultura y Educación

**ZONA CUYO** 

SAH LUIS

**ZONA SUR** 

SANTA CRUZ

ARTICULO 2º.- El representante alterno designado en virtud de la presente Resolución, asistirá a las reuniones del Comité Ejecutivo unicamente en los casos de ausencia del miembro titular de su región,quien será el encargado de notificar con suficiente antelación su inasistencia a la Secretaria Permanente del Consejo Federal de Cultura y Educación e in formar de la misma a su alterno, para que éste lo represente.

ARTICULO 3º.- Comuniquese, Cumplido archivese.

femoi,



Álinisterio de Cultura y Educación

Consejo Federal do Cultura y Educación

BUENOS AIRES, 21 de febrero de 1992.-

VISTO:

El articulo 18º del Reglamento del Consejo Federal de Cultura y Educación y;

# CONSIDERANDO:

Que la citada norma legal determina con relación a las autoridades del Comité Ejecutivo que "con excepción del Presidente, los miembros del Comité Ejecutivo del Conse jo Federal de Cultura y Educación serán elegidos por la Asamblea a propuesta de cada región; y a los electos la Asamblea asignará los cargos de Vicepresidente, de Secre tario y de Vocales";

Que la consideración de este punto, estaba incluida en el temario de la presente Asamblea del Consejo Federal de Cultura y Educación. "

Que para el dictado de la presente Resolución, cada re gión nominó su candidato a ocupar los cargos a que hace mención el artículo 18º del Reglamento del Consejo Federal de Cultura y Educación;

Por ello:

LA XI ASAMBLEA EXTRAORDINARIA DEL CONSEJO FEDERAL, DE CULTURA Y EDUCACION / RESUELVE:

ARTICULO 1º.- Para el periódo 1992/1993, las autoridades del Comité Ejecutivo del Consejo Federal de Cultura y Educación - elegidas en forma unánime por la Asamblea serán las que a continuación se mencionan.

VICEPRESIDENTE: La Rioja (Prof.Lilian de Minué

Mercado)

SECRETARIO Rio Negro (Prof.Roberto Rulli)

VOCALES : Municipalidad de la Ciudad de Buenos Aires (Lic.Osvaldo Devries)



Ministerio de Cultura y Educación Consejo Tederal do Cultura y Educación

San Juan (Prof. Margarita F. de Bartol)

Formosa (Dr. Orlando Raúl Aguirre)

ARTICULO 20.- Comuniquese, cumplido archivese.

SEC PERL

PRESIDENTE





# Ministerio do Educación y Justicia Consejo Tederal de Cultura y Educación

BUENOS AIRES, 21 de febrero de 1992.

VISTO:

La situación de emergencia sanitaria producida por el brote del cólera en nuestro país; y CONSIDERANDO:

Que la principal lucha contra esta enfermedad debe - centrarse en la prevención de la misma:

Que las escuelas, por abarcar la totalidad de la geo grafía nacional y encontrarse fuertemente insertas en la comunidad, son un importante vehículo para el logro del objetivo propuesto:

Que habiéndose previsto en las unidades educativas - condiciones mínimas, avaladas por las autoridades sanitarias, el inicio de las clases no origina aumento del riesgo de contagio de la enfermedad:

Por ello; '

LA XI ASAMBLEA EXTRAORDINARIA DEL CONSEJO FEDERAL DE CULTURA Y EDUCACION RECOMIENDA:

ARTICULO 1º: Ratificar el inicio de las clases en las fechas — oportunamente previstas por las jurisdicciones educativas para cada uno de sus niveles y modalidades de enseñanza; con excepción de aquellos casos en los que las autoridades sanitarias — en coordinación con las educativas, determinen lo contrario.

ARTICULO 2º: Las escuelas de todo el país, de acuerdo a la si



Ministerio do Educación y Justicia Consejo Tederal do Cultura y Educación

//

tuación de cada zona, actuarán como centros de prevención y de tección del cólera, mediante:

- a) La intensificación de la enseñanza de hábitos de higiene y alimentación como modo de prevenir la enfermedad.
- b) El seguimiento permanente y directo de la pobla ción escolar, para detectar rápidamente los ca sos que se presenten y vincularlos con los centros de atención médica.
- c) Preparar a las escuelas, para que estas actúen como centros multiplicadores de todas las acciones comunitarias que se desarrollen en el área de prevención.

ARTICULO 3°: Comuniquese, cumplido, archivese.

SEC PERM

PRESIDENTE



# Ministerio de Educación y Justicia Consejo Tederal de Cultura y Educación

BUENOS AIRES, 21 de febrero 1992.-

VISTO:

La propuesta del Programa de Transformación Curri cular y; San Barrier San San

CONSIDERANDO: ....

Que a partir del análisis de los Objetivos y las Lineas de Acción, surgió la necesidad de realizar ajustes y modificaciones:

Que estos ajustes y modificaciones fueron acordados por todos los representantes jurisdiccionales presentes;

Que en función de la importancia del Programa de -Transformación Curricular estos acuerdos contribuirán al mejoramiento de la Calidad de la Educación;

Por ello;

Some francisco LA XI ASAMBLEA EXTRAORDINARIA DEL CONSEJO FEDERAL DE CULTURA Y EDUCACION RECOMIENDA:

ARTICULO 1º: Aprobar como objetivos del Programa de Transforma ción Curricular los que'se enuncian a continuación:

- 1) Acordar en el senomdel Consejo Federal de Cultu ra y Educación los lineamientos básicos curricu lares comunes para los distintos niveles y moda lidades de la educación con el fin de que los mismos aseguren la identidad cultural y la inte gración de la Nación.
- 2) Diseñar e implementar una estrategia de partici pación de las provincias en la elaboración de las lineas básicas curriculares.



# Ministerio de Educación y Justicia Consejo Tederal de Cultura y Educación

//

- 3) Desarrollar un programa de publicaciones de actualización pedagógica de los educadores en el marco de una estrategia de capacitación docente que facilite su incorporación como agente de los cambios curriculares.
- 4) Asegurar coherencia y consistencia entre las propuestas de cambio institucional de las unidades escolares y las transformaciones curriculares propuestas.
- 5) Acordar federalmente lineamientos básicos que operativicen el protagonismo de la comunidad edu cativa en la propuesta curricular de cada institución escolar.

ARTICULO 2°: Las líneas de acción y su caracterización deberán ser definidas en función de los objetivos formulados en el artículo 1°.

ARTICULO 3º: comuniquese, cumplido, archivese.

SEC. PERM.

PRESIDENTE



**Hinistori**o d**o** Cultura y Educación **Cons**ejo Federal do Cultura y Educación

# ANEXO II - RECOMENDACION Nº 9/92

# ANEXO II

SUBPROGRAMA I : Elaboración de lineamientos curriculares comunes y macionales del Nivel Primario.

# II. Objetivos

1. Acordar federalmente lineamientos básicos curriculares como el marco fundamental y común en el que se explicitarán los objetivos estratégicos, las competencias básicas y las principales orientaciones de la educación.

# III. Lineas de Acción

1. Elaboración y entrega de Documentos por la DIEP, a partir de los documentos provinciales que se envien sobre el tema, para la discusión.

# IV. Cronograma Tentativo

Se varia el mismo ajustándose un mes las actividades previstas a partir del mes de marzo de 1992.

SUBPROGRAMA IV: Diagnóstico Integral de la Educación Primaria.

# IV. Cronograma Tentativo

Se varía ajustándose un mes las actividades previstas a partir del mes de abril de 1992.



Ministerio de Cultura y Educación

Consejo Federal do Cultura y Educación

BUENOS AIRES, 21 de febrero de 1992.-

VISTO:

El Programa Nacional de Mejoramiento de la Educación Primaria y:

## CONSIDERANDO:

Que ha sido analizada la propuesta de los representantes político-técnicos de las diferentes jurisdicciones, reunidos al efecto, durante los días 20 y 21 de febrero del corriente:

Por ello:

LA XI ASAMBLEA EXTRAORDINARIA DEL CONSEJO FEDERAL DE CULTURA Y EDUCACION RECOMIENDA:

ARTICULO 1ª. Adherir en general al Documento " Frograma Macional de Mejoramiento de la Educación Primaria", que como Anexo
forma parte de la presente, con las modificaciones que se deta
llan en el Anexo II de ésta Recomendación.

ARTICULO 2º. Comuniquese, cumplido archivese.

PRESIDENTE



estrategia de capacitación docente que facilite su incorporación como agente de los cambios curriculares.

- 4. Asegurar coherencia y consistencia entre las propuestas de cambio institucional de las unidades es
  colares y las transformaciones curriculares propues
  tas
- 5. Acordar federalmente lineamientos básicos que opera tivicen el protagonismo de la comunidad educativa en la propuesta curricular de cada institución escolar.

ARTICULO 2°. Las lineas de acción y su caracterización deberán ser definidas en función de los objetivos formulados en el artículo 1°.

ARTICULO 3°. Comuniquese, cumplido archivese.

PRESIDENTE



Ministorio de Cultura y Educación

Consejo Federal de Cultura y Educación

BUENOS ATRES, 21 de febrero de 1992

VISTO:

La propuesta del Programa de Transformación Curricular y;

CONSIDERANDO:

Que a partir del análisis de los Objetivos y las Líneas de Acción, surgió la necesidad de realizar ajustes y modificaciones.

Que estos ajustes y modificaciones fueron acordados por todos los representantes jurisdiccionales presentes.

Que en función de la importancia del Programa de Transformación Curricular estos acuerdos contribuirán al mejoramiento de la Calidad de la Educación.

Por ello:

LA XI ASAMBLEA EXTRAORDINARIA DEL CONSEJO FEDERAL DE CULTURA Y EDUCACION RECOMIENDA:

ARTICULO 1º. Aprobar como objetivos del Programa de Transforma ción Curricular los que se enuncian a continuación:

- 1. Acordar federalmente los lineamientos básicos curricu lares para los distintos niveles y modalidades de la educación con el fin de que los mismos aseguren la identidad cultural y la integración de la Nación.
- 2. Diseñar e implementar una estrategia de participación de las provincias en la eleboración de las líneas básicas curriculares.
- 3. Desarrollar un programa de publicaciones de actualiza ción pedagógica de los educadores en el marco de una



Ministerio de Cultura y Educación Bonsejo Federal de Cultura y Educación

- 4.- Compatibilizar los objetivos y lineas de acción mencionados en el documento "Transformación de la Enseñanza Secun daria", referidos a Transformación Curricular, con lo aprobado en la Recomendación Nº 10/92 de la XI Asamblea Extraordinaria del Consejo Federal de Cultura y Educación.
- 5.- Aprobar como metodología a seguir para la elaboración de los lineamientos básicos del nivel secundario que se elevará para la consideración del Consejo Federal de Cultura y Educación:
  - Trabajar lineamientos básicos para la educación media y sus modalidades. lo que incluye la eleboración de do cumentos en Nación y las jurisdicciones provinciales referidos a:
  - Explicitación de aspectos básicos a acordar como parte del marco general:
    - \* Afirmación de la identidad nacional.
    - \* Consolidación del sistema democrático.
    - \* Garantias de equidad en la prestación de servicios.
  - Estructura del sistema educativo, niveles y ciclos: inserción del nivel medio.
  - Lineamientos de organización institucional.
  - Competencias básicas en las distintas modalidades de la educación media.
  - Relación Educación Trabajo.
- Formas de participación de la comunidad en el proceso edu-

Teniendo como marco:

111...



# Ministerio de Cultura y Educación Consejo Tederal de Cultura y Educación

- La Constitución Nacional.
- Ley Federal de Educación que se apruebe
- Las Constituciones y Leyes Provinciales.
- Las conclusiones del Congreso Pedagógico Nacional.
- Los acuerdos previos en el ámbito del Consejo Federal de Cultura y Educación.
- 6.- Conformar grupos responsables de las acciones de orientación vocacional y ocupacional en las provincias, destinados a la escuela secundaria y se fija como primer encuentro de los mismos el mes de abril de 1992.-

ARTICULO 2º.- Comuniquese, cumplido archivese.

SEC. PERM.

PRESIDENTE



# Ministerio de Cultura y Educación Consejo Iederal do Cultura y Educación

BUENOS AIRES, 21 de febrero de 1992.-

VISTO:

Los temas considerados en la Comisión de Educación Secun daria, integrada por responsables político-técnicos de todas las jurisdicciones educativas y:

# CONSIDERANDO:

Que dichos temas abarcaron:

- a) Marco General de la Transformación Secundaria
- b) La Transformación Curricular.
- c) Asistencia Técnica y Capacitación como complemento de los aspectos 1 y 2.

Que sobre estos puntos la Comisión realizó valiosos apor tes.

Por ello;

LA XI ASAMBLEA EXTRAORDINARIA DEL CONSEJO FEDERAL DE CULTURA Y EDUCACION

# RECOMIENDA;

# ARTICULO 1º.- Aprobar los siguientes aspectos, vinculados con la Transformación de la Enseñanza Secundaria:

- 1.Realizar el relevamiento de las experiencias de renovación curricular que hayan sido evaluadas en las distintas jurisdicciones para su sistema tización a nivel nacional e intercambio de experiencias.
  - Responsable: Ministerio de Cultura y Educación.
- 2. Estimular la carrera docente, promover la recupe ración de la identidad e imagen profesional a trayés de la capacitación y perfeccionamiento.
- 3. Articular todo el proyecto de transformación de la educación secundaria con el desarrollo integral de la región.

111...



**Vinixorio** de Cultura y Educación porjo Federal do Cultura y Educación

ARTICULO 6°.- Acordar que el Ministerio de Cultura y Educación asume la responsabilidad de recabar la información correspondiente a los distintos relevamientos referidos a 1992 de los establecimientos transferidos y a transferir durante el corriente año y de remitirlas en forma inmediata a cada una de las oficinas de estadística educativa provinciales y de la Municipalidad de la Giudad de Buenos Aires.-

ARTICULO 7º .- Comuniquese, cumplido archivese.

SEC. PERM

PRESIDENTE



# COMISION PERMANENTE INTERPARLAMENTARIA NACIONAL DE CULTURA Y EDUCACION

# COPINEC

1992

### VII ASAMBLEA FEDERAL

MARZO 19 y 20 CASA DE LA PROVINCIA DE LA PAMPA

# VISTO:

La inminente aprobación de la Ley Federal de Educación por el Poder Legislativo de la Nación; y

### CONSIDERANDO:

Que la Educación constituye el mejor capital social que tiene la Nación Argentina, a través de la formación integral de nuestro pueblo.

Que la Educación debe constituir la prioridad presupuestaria de / las Provincias, el municipio de Buenos Aires y la Nación, por ser la mejor inversión para la producción de bienes y servicios, de nuestro pueblo, a / través del trabajo humano.

Que debemos construir el Sistema Federal de Educación de la Nación. con el objetivo político de la Unidad Nacional, en la Biveraidad Regional, a través del ámbito institucional de concertación y planeamiento : £1 CONSEJO FE DERAL DE CULTURA Y EDUCACION DE LA NACION.

# POR ELLO:

LA VII ASAMBLEA FEDERAL DE

### R. E SUE

Articulo 10 : Señalar el papel principal, natural y primario de la familia, / en la transformación de nuestro pueblo a través de la educación.

Articulo 2º: Establecer al CONSEJO FEDERAL DE CULTURA Y EDUCACION DE LA NA -CION, como el ámbito institucional natural para la concertación y el planeamiento educativo nacional.

Articulo 30: Preveer la Ley de Financiamiento Federal de la Educación, con la clara conciencia, que la educación es responsabilidad de todos, pero fundamentalmente de los poderes constitucionales en orden al bien común // de nuestro pueblo.

Articulo 40 : Ratificar al Documento " PAUTAS PARA UNA LEY FEDERAL DE EDUCACION DE LA NACION", aprobado por la IV Asamblea Federal de la CUPINEC.

Solicitar e las Legislaturas Provinciales y al Honorable Concejo Deliberante del Municipio de Buenos Aires, que aprueben las respectivas Declaraciones de apoyo a la presente Resolución.



# COMISION PERMANENTE INTERPARLAMENTARIA NACIONAL DE CULTURA Y EDUCACION COPINEC

1992

### ASAMBLEA FEDERAL

MARZO

CASA DE LA PROVINCIA DE LA PAMPA

Articulo 60 : Hacer conocer a los Legisladores Nacionales de ambas câmaras la presente Resolución.

Articulo 70 : Registrese, comuniquese, y elévese al Sr. Presidente de la Repú blice, a los Señores Presidentes de ambas Camaras del Poder Legis lativo Nacional, a los Señores Presidentes de las Comisiones de Educación de las Honorables Câmaras de Senadores y Diputados de la Nación, al Señor Ministro de Cultura y Educación, a los Señores Gobermadores de las Provincias, y al Señor // Intendente del Municipio de Suenos Aires, al Señor Presidente del Consejo Federal de Cultura y Educación de la Nación. Cumplido, archívese.

Buenos Aires, 20 de marzo/92

RESOLUCION 'NRO.

Santiago GIULIANO

Diputado de La Pampa

SECRETÀRIO

Miguel A. DE CRISTOFARO Diputado de Santa Cruz

PRESIDENTE

SES TENSTY NO NOT S' CENT STOOME SYSTEM TO THE SECULTURES OF STOOMS OF STOOM

will

Suipacha 346 -

Maminul

OSE JOHIHOO FOBIO PI LA PAMFA

DIS. GIULIAN

- CAPITAL FEDERAL - TEL: 326-1769/0603/0511/1145



Provincia de Gierra del Fuego, Ántártida e Islas del Atlántico Sur

LEGISLATURA PROVINCIAL

ALL TES ENIRADES 169

DESPACHO PRESIDENC'4

Fecha 25\_03.92 Hs /730 Firma

Ushuaia 15 de Harzo de 1771

Señor Presidente:

Me dirijo a usted en mi calidad de Presidente de la Comisión de asesoramiento permanente no 4. de Educación, cultura , medio ambiente, ciencia v tecnología a efectos de informarle que la comisión que presido ha dispuesto que el Sr Legislador Enrique Pacheco. Vice-presidente de la misma se traslade a la Ciudad de Buenos Aires, con motivo de asistir a la reunión de la COPINEC, a llevarse a cabo en la casa de la Provincia de Salta el día 31 de Marzo de 1992.

Motiva la presente el hecho de ser el mismo Secretario Adiunto de la COPINEC.-

Sin otro particular saluda al Señor Presidente muv

ffswonlond.

JORGE RABASSA Legislador Legislatura Provincial

AL SENOR PRESIDENTE
DE LA LEGISLATURA PROVINCIAL
Don Miguel ANgel Castro
S.....

Se emin a la seuctain depoletora a la eject cons produce W4,21/03/52

> Edit E. DEL VALLE Jefa Despacho y Mesa Entradas Presidencia Legislatura Provincial



Provincia do Tierra del Tuego; Antártida o Islas del Atlántico Sur

> LEGISLATURA SECRETARIA LEGISLATIVA

> > Ushuala, 17 de marzo de 1992.-

Sr. Presidente de la Legislatura Provincial Dn. Miguel A. CASTRU

En mi calidad de Presidente de la Comisión de Asesoramiento Permanente Nºº4 de Educación, Cultura, Medio Ambienta, Ciencia y Tacnología, tengo el agrado de dirigir me a Ud. a efectos de informaria que la Comisión que presido, en el día de la fecha dispuso por unanimidad encomendar al Legislador Enrique Pacheco, Vicepresidente de la misma, a estati en la ciudad de Buenos Alies los días 19 y 20 del corriente mes y ello, en representación de la Cómera, a la VII Asemblea del COPINEC, conforme a la invitación recibida por telax cuya copia adjunto.

Solicitando las resoluciones administrativas correspondientes, saludo a Ud. con la consideración más distinguida.

Handreden ! I.

JORGE O. RABASSA

Presidente

Bioque U. C. R.

Legislatura Provincial

je m .-

17/02/PZ